

什邡市环城片区  
国土空间总体规划（2021-2035年）  
（公示版）

批前公示版本

什邡市人民政府  
四川省国土空间规划研究院

# 序 言

为做好全省乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章，按照省委两项改革“后半篇”文章工作部署，什邡市被遴选为全省第一批“以片区为单元编制乡村国土空间规划”试点县。

什邡市坚持行政区与经济区适度分离，按照“六个优化”“四个尊重”总体要求，树立“一千多支”思维和县域一盘棋观念，突出尊重民意、禀赋相似、做强产业、中心带动和规模适度等原则，什邡市共划分4个乡镇级片区，即环城片区、师古片区、洛水片区和蓆华片区，形成城区和师古、洛水、蓆华等3个中心镇带动的“一千三支”市域经济地理版图。

环城片区涉及什邡市方亭街道、雍城街道、马祖镇、禾丰镇全域和洛水镇部分区域，规划范围为什邡城市和经开区北区开发边界外的乡村区域。为巩固深化什邡市乡镇行政区划和村级建制调整改革成果，促进其乡村全面振兴和高质量发展，特编制本规划。本规划是《什邡市国土空间总体规划（2020-2035年）》的下位规划，是对环城片区除什邡城市和经开区北区开发边界外乡村区域国土空间保护、开发、利用、修复等工作的具体安排，是该区域编制详细规划和相关专项规划、实施国土空间用途管制的法定依据；规划期限为2021—2035年，基期年为2020年。

本规划经德阳市人民政府审批通过后，由方亭街道、雍城街道、马祖镇、禾丰镇、洛水镇人民政府共同组织实施，什邡市自然资源行政主管部门依法按照本规划进行规划管理。任何单位和个人不得擅自修改本规划，确需修改本规划的，应当依照法定程序进行修改，并及时更新国土空间基础信息平台数据信息。

# 规划内容

## 一、指导思想

深入贯彻落实省委、省政府关于统筹推进全省乡村国土空间规划编制和两项改革“后半篇”文章工作的决策部署，立足新发展阶段、贯彻新发展理念，坚持多规合一，以“人”为规划根本价值指向，以促进城乡融合发展为根本导向，优化国土空间布局，强化什邡城市为中心引领，高效配置资源要素，提高资源利用效率，推动片区城乡功能互补、产业共生、资源共享，为打造城乡融合发展示范区、促进乡村共同富裕奠定基础。

## 二、规划原则

（一）站高谋远、优化布局。立足新发展阶段，发挥规划总牵引和主抓手作用，统筹各类资源，优化生产力布局和国土空间布局，精准投放基础设施和公共资源，推动县域经济一体化高质量发展。

（二）城乡融合，配置资源。按照城乡一体化发展的思路，充分考虑中心城区、经开区（北区）与片区之间的人口流动、产业联系、公共服务与基础设施衔接等因素，将城郊乡村地区作为城市特殊功能区一体化谋划布局，合理推动城乡功能互补、产业共生。

（三）以人为本，提升品质。将“人”作为规划编制根本价值指向，充分尊重农民意愿，持续改善农村居民生产条件、人居环境和生活品质，塑造良田沃土与林盘聚落相融合的空间形态，打造城乡交融的美丽乡村。

**（四）产业兴旺，彰显特色。**坚持适地适用、发展与资源要素相匹配，借助城市近郊优势，充分挖掘片区农村田园景观、历史文化等特色资源，在粮蔬种植基础上，因地制宜发展乡村旅游、休闲农业、文化体验等新产业新业态，宜农则农、宜旅则旅，突出片区多元化、差异化、特色化发展。

**（五）规划引领、留有弹性。**坚持系统观念，强化规划引，节约集约配置资源要素，按照适度超前原则，合理布局乡村空间，既注重前瞻引领性又兼顾操作实施性，采用指标留白、空间留白和功能留白等多种方式，为未来发展留有弹性，确保规划能用管用好用。

### **三、发展定位**

充分衔接，《什邡市国民经济和社会发展第十四个五年规划》《什邡市国土空间总体规划》和《什邡市现代农业园区规划》等上位规划，并与《环城片区农业现代化建设专项规划》相协调，立足城市近郊区位优势 and 农业资源、文旅资源、交通条件等资源禀赋，因地制宜发展都市农业和城郊休闲产业，加强一二三产业深度融合，确定片区发展定位为**以粮蔬种植为基础、以城郊休闲产业为特色的城乡融合发展片区。**

### **四、规划目标**

到 2035 年，环城片区城乡融合发展体制机制更加完善，乡村空间治理能力更加提升、治理体系更加完善，共同富裕迈出坚实步伐，农业农村现代化基本实现，生态宜居美丽乡村基本建成。

**国土空间布局更加优化。**耕地数量有效增加、质量切实提升，零散工业全部入园，建设用地节约集约高效利用，镇村建设管控

有力有序，一二三产融合发展用地有效保障。

**城乡融合发展格局基本形成。**城乡资源要素双向流动高效配置，城乡交融产业逐步完善，城乡基础设施与公共服务实现一体化。

**城郊型乡村产业更加兴旺。**乡村旅游、休闲农业、文化体验等新产业新业态围绕中心城区串点成线、连线成片、整体提升，第三产业在区域经济总量中的比重明显提升，服务什邡城区乃至成德都市圈的重要乡村休闲旅游目的地全面建成。

**空间品质不断提升。**乡村基础设施完善提升，垃圾收集、污水处理等人居环境短板全面补齐，农耕文化得到弘扬，村容村貌得到改善，大地景观更具魅力，村落形态与自然环境相得益彰，居民幸福感全面提升。

## **六、用地布局优化**

### **（一）耕地**

坚持最严格耕地保护制度，确保可以长期稳定利用的耕地总量不再减少。结合耕地现状特征，按照高标准农田建设要求，优化调整农村用地布局，提高耕地连片度。

依据细化深化的农业种植适宜性评价，规划将待开发的耕地后备资源开发为耕地；在充分尊重农民意愿的基础上，结合恢复难易程度和成本估算，对片区内处于休果期和老化的零星园地实施还耕；通过全域土地综合整治，按照不低于100亩的连片标准，实施高标准农田建设，推动沿石亭江的历史遗留工矿废弃地“退二进一”，农村居民点适度聚居，规划将待复垦中历史遗留工矿废弃地、适度聚居后腾退闲置的宅基地、林盘等复垦为耕地；确

保耕地集中连片，保障农业规模化、现代化、产业化发展。

## （二）园地

尊重经济作物空间分布规律，在保证粮食安全和生态安全的前提下，依托现有园地，**推进园地上丘、连片布局**。规划保留城东村、马祖村现状成规模的果园，拆除谷华村、东林村等零星、低效老化园地。规划新增园地主要集中在城东村、箭台村等浅丘区域，形成经济效应。

## （三）林地

依据 2020 年国土变更调查，现状林地 5.88 平方公里。严守生态屏障，保护石亭江连片林地资源作为片区生态本底，加强森林资源保护。**坚持“宜林则林、宜耕则耕”**的原则，整合零散林地，优化片区林地布局。注重片区农田林网建设提升农田生态质量，在“路边、河边、宅边”落实造林绿化空间，构建由环村林、防护林带、农田林网和保留的连片林地共同构成的林网系统。

## （四）草地

合理清退位于石亭江沿岸、禾丰镇西部等地的适宜耕作范围内的其他草地。

## （五）农业设施建设用地

为适应农业现代化发展要求，促进现代农业健康发展，针对农业生产的组织化、规模化程度不断提高趋势，结合现代农业产业园区建设统筹设置农业设施建设用地，主要包括生产前端的农资农具存放、生产过程中的先进技术应用和智能化管理、生产后端的产品晾晒烘干和分拣包装等设施用地。结合片区《农业现代化建设专项规划》，根据本片区农业产业特点，结合农村道路、

居民点合理预留农业设施用地和农用道路设施空间，满足现代农业产业化需求。禾丰粮蔬园区，布局储存（含冻库）和分拣包装等农业设施用地；北京大道以西雪茄烟叶种植区，布局晒烟、烤烟房和储存（含冻库）等农业设施用地。

### （六）城镇建设用地

依据《什邡市国土空间总体规划（2020-2035年）》，推动人口、资源和要素相匹配，合理确定城镇建设用地规模，优化城镇空间布局，引导一般镇补短板、强弱项。

做优一般镇马祖、禾丰。依托马祖镇区紧邻经开区的区位优势，通过盘活镇区低效闲置工业用地，补齐文化休闲等短板设施，提高服务能力，适当增加规模。立足禾丰近郊区位优势，通过盘活存量用地，腾退闲置工业，补齐文化娱乐等短板设施，适当发展沿河生态旅游。同时，与《什邡市国土空间总体规划（2020-2035年）》相衔接，保持总体结构和规模不变，落实马祖工业集中区建设用地。

### （七）村庄建设用地

坚持“一户一宅”原则，完善权益保障，引导村民适度聚居，逐步腾退闲置宅基地和废弃宅基地；顺应产业发展规律，推动农村新产业新业态发展，激发农村土地资源活力。

**农村居民点用地。**遵循节约集约原则，合理保障附属用房、庭院和配套设施建设需求。

**乡村新产业新业态用地。**结合片区城郊旅游产业和现代农业发展需求，在城东、马祖、三圣等地合理布局乡村新产业新业态用地。

## （八）区域基础设施用地

规划落实成都第三绕城高速、德阳绕城高速等区域基础设施建设。

## （九）其他建设用地

保障国家安全和宗教自由，落实军事设施、文物古迹、宗教场所、殡葬场所等特殊用地需求。

## （十）留白用地

为了应对人口流动的不确定性、乡村新产业新业态发展的不确定性和农业设施建设的不确定性，采取“定空间不定时序、定空间不定用途、定指标不定空间”的方式，为未来发展科学“留白”，保持规划的适度弹性和科学性。规划在农村居民点周边、现代农业园区内及具有乡村旅游开发潜力的地区布局留白用地。

## （十一）其他用地布局优化

**湿地。**严格保护区域内石亭江、白鱼河沿岸的近岸湿地资源，确保现有湿地面积不减少。

**陆地水域。**严格保护石亭江、白鱼河沿岸生态环境，保留原有自然水系面积不减少；结合土地整理和高标准农田建设，优化整理现状散乱水渠和零星水塘等用地，形成互联互通的乡村水网系统。

**其他土地。**结合土地整理和高标准农田建设，提高片区耕地连片程度，降低田坎系数，开发沙地、裸土地等其他土地。

## 七、底线约束

坚持最严格耕地保护制度、生态环境保护制度和节约用地制度，严格落实《什邡市国土空间总体规划（2019-2035年）》确

定的永久基本农田、城镇开发边界和生态保护红线保护目标并落实到图斑。

### （一）三线划定

**永久基本农田。**严格落实上位规划确定的耕地和永久基本农田保护目标，优先将可长期利用的稳定耕地划为永久基本农田，同时在确保永久基本农田“数量不减、质量提升、布局稳定”的前提下，统筹适度优化永久基本农田布局。

**生态保护红线。**严格落实《什邡市国土空间总体规划（2020-2035年）》要求，按照已上报国务院的生态保护红线方案，保持总体稳定并细化落实到具体图斑。

**城镇开发边界。**严格落实《什邡市国土空间总体规划》要求，根据“三区三线”试划的二上方案，保持总量不增加，在避让重要生态功能区、永久基本农田、不占或少占耕地的前提下，科学划定城镇开发边。

### （二）“三区”划定

**农业空间。**将以农业生产和农村生活为主要功能的区域规划为农业空间，主要包括永久基本农田、各类农用地和农村居民点等区域。

**生态空间。**将连片林地、湿地、河流等为本片区提供重要生态系统服务的区域规划为生态空间，主要包括石亭江、白鱼河、人民渠、红岩渠及其他干支渠等区域。

**城镇空间。**将城镇现状建成区、规划拓展区等以城镇居民生产生活为主要功能的区域规划为城镇空间，主要包括马祖镇区、禾丰镇区、马祖工业集中区等区域。

## 八、产业发展

**做大做强一产，实现稳中有进。**立足现状粮油产业基础，采用轮作方式，扩大烟叶、蔬菜、大蒜等特色农产品种植面积，串点成线、连线成片、扩片成带、集带成面，推动农业产业园区化建设，实现农业机械化、现代化、产业化发展。立足城市近郊优势，在环城区域，大力发展以服务城市为核心的都市农业、精致农业、体验农业，满足城乡居民多方位需求。

**工业向园区集中，促进二产提质增效。**落实德阳市关于推动产业功能区高质量发展要求，充分衔接全市产业功能区布局，按照“工业进园区”的思路，分类引导零星分布的化工、家具、建材、机械制造等企业向园区集中，逐步腾退闲置低效或污染较大的工业企业，促进什邡省级经开区产业转型与提质增效。

**推动农文旅融合，做优做美三产。**以现代农业、都市农业为依托，借助城市近郊优势，整合现有慧剑寺、白鱼河、花信箭台、马祖故里等农文旅资源，大力发展农村新产业新业态，建设服务什邡城区乃至成德都市圈的重要乡村休闲旅游目的地。

## 九、设施配套

### （一）公共服务设施

**教育设施。**按照“幼儿园就近就便、小学向乡镇集中、初中向中心镇集中、资源向寄宿制学校集中”的原则配置，规划近期保留生源较多的学校，远期逐步引导教育资源向城区集中、向生源增加的区域集中。规划近期撤销禾丰初中、禾丰镇合众小学、马祖镇 BTV 双盛小学，远期撤销双盛初中，扩大马祖初中规模，扩建双盛小学，保留双盛幼儿园、禾丰幼儿园、马祖幼儿园。

**医疗卫生设施。**根据人口分布、就医习惯和服务半径，优化医疗资源布局。规划保留马祖镇、禾丰镇标准化卫生院，并提升服务能力和水平，其余村（社区）设卫生室，人口低于 1000 人的村可与相邻村合并设置卫生室。

**文化体育设施。**按照人口规模和地域面积，优化设置乡村文化阵地与体育活动场地。规划利用撤销的双盛中学改建为马祖文化活动中心，利用撤销的禾丰中学改建为禾丰文化活动中心，结合镇区广场、绿地等设置体育活动场地、健身设施。在村（社区）依托党群服务中心，设置文化站、文化院坝、农家书屋等文化服务设施和体育健身活动设施。

**养老设施。**按照“中心提升、优化布局、补齐短板”的思路，服务区域老龄化人口较多的马祖镇敬老院设置为区域养老服务中心，保留禾丰镇、马祖镇双盛敬老院，作为养老服务中心，在中心村设置日间照料中心，基层村按实际需求增设村级养老服务点。

**便民服务设施。**分级配置便民服务设施，实现片区全域全覆盖。规划保留马祖、禾丰镇现有便民服务设施，在各村（社区）设置便民服务站。原则上便民服务中心应与镇政府同址一体化办公、村（社区）便民服务站设置在党群服务中心内。

**治安设施。**根据服务人口和警情实际，因地制宜设置公安派出所和警务室。规划保留马祖镇、禾丰镇公安派出所，原马祖镇派出所改设为警务室，保留各村警务室。

**商业服务设施。**结合当地村民购物习惯，按“市场向中心集聚，网点向基层普及”的原则，在马祖镇、禾丰镇集中设置农贸

市场、展销中心等辐射范围较广的设施，在村（社区）设置农家超市（便利店）等日常生活必需设施。

**殡葬设施。**依据规划预测人口总量和人口结构，考虑规划期内新增墓地需求及现有散乱需搬迁的墓地总量，结合村民意愿，按一个村或几个村因地制宜布置农村公益性墓地。

## （二）道路交通设施

立足交通“先行官”定位，充分衔接什邡市交通运输专项规划，优化完善农村路网结构，着力满足群众关注最迫切、影响最直接、反响最强烈的交通运输需求。

**落实“三铁四高”对外交通布局。**依据《什邡市国土空间总体规划》，与《片区交通运输专项规划》充分衔接，保留成兰铁路、广岳铁路，新建成都都市圈外环铁路，在片区内与成兰铁路交汇共同设置什邡西站，全面融入轨道上的成都都市圈。依托现状成绵高速复线和成都第三绕城高速，新增德阳绕城高速和二绕三绕连接高速，增加高速公路网密度，全面提升片区对外联系水平。

**形成“一环七射”的片区干线公路网。**依托现状北京大道、国道 350、省道 401、县道 112 等公路，推进快速化改造，新建省道 107 联系师古和绵竹，对接什邡环城公路，构建“环+放射状”干线路网，加强片区与什邡中心城市联系，充分发挥环城片区中心城市辐射带动作用。

**提高环城镇村通达性。**按照县道路基宽度 12 米、乡道路基宽度 7.5 米的标准，提档升级 X112、X103、Y324、X116、X115 等道路，改善什邡工业园区、马祖镇和禾丰镇联通条件，实现片

区内各乡镇园区与中心城区通过国省道联系，相互之间通过县道相连，与周边行政村至少通过一条乡道相连。

**提升乡村路网覆盖率。**充分结合片区乡村公路专项规划，实施撤并建制村组畅通工程，利用现状乡村的人行道和生产道，按照“四好农村路”的标准，规划撤并建制村组与新村居委会间建设直连路、打通断头路、扩容瓶颈路；加强农村公路对于行政村、自然村组的覆盖，提高路网密度，规划县道总里程 58.73 公里，乡道总里程 55.57 公里，规划村道总里程 94.18 公里，较现状增加 11.2 公里，实现中心村 15 分钟到达镇区，镇区 20 分钟内到达城区。

**实施乡村运输金通工程。**推动乡村客运网、邮快网、物流网、旅游网、商业网“五网融合”，在乡镇设置综合服务运输站，在各村村委设置村级农村物流服务站，规划实现乡村运输综合服务站全覆盖、村级物流节点全联通；推动城乡公交客运一体化发展，形成以什邡市中心城区为中心，向下辐射各乡镇、社区和村的城乡公交体系，在农村结合村民出行需求，合理布局农村客运招呼站。

### （三）市政和水利基础设施

围绕中心城区、工业园区基础设施配套优势，充分考虑片区城乡基础设施衔接问题。以城乡人口分布为导向优化设施布局，补齐各项基础设施短板，实现城乡资源、设施平等化。

**农业水利工程。**以片区两大农业现代化园区建设为引导，努力匹配与之生产发展相适应的农业灌溉保障水网。结合现状片区二十一至二十四号支渠，大力开展灌区续建配套建设，完成改扩

建渠道 21.41 公里及配套渠系构筑物建设。同时加强与人民渠、红岩渠等上一级骨干水网的连接，构建布局合理、丰枯调剂的多级水网工程体系，增强水资源调配能力。至规划期末，片区农田有效灌溉率达到 95%以上。推行节水灌溉，结合农业园区建设规模化发展喷灌、微灌等高效精准灌溉工程，提高农田灌溉有效利用系数到 0.60 以上。

**城乡供水工程。**依托什邡第三城市供水厂及中心城区供水主网，向农村地区延伸供水网络，构成城乡融合的一体化供水格局。保留乡村地区双盛水厂、禾丰水厂作为备用应急水源，新增万丰配水站，现状其余供水厂（站）不再开采新水，仅作为一体化供水网络的配水枢纽。至规划期末，片区规模化集中供水率达到 100%，生活用水和工业用水总量为 7.16 万立方米/天。

**城镇污水处理。**考虑乡镇人口规模和产业布局，优化镇区污水处理设施配置。规划保留禾丰、灵江和马祖污水处理厂，新建马祖集中工业区污水处理厂，扩建双盛生活污水处理厂。至规划期末，城镇污水处理总规模达到 6.74 万立方米/天，污水有效处理率达到 100%。各污水处理厂尾水排放标准执行《四川省岷江、沱江流域水污染物排放标准》（DB51/2311-2016）。

**农村污水处理。**结合农村居民点分布，因地制宜完善农村污水处理设施。中心城区及乡镇周边农村聚居点污水纳入城镇污水处理系统。其余农村聚居点污水采取小型生态化污水处理设施处理，处理标准按《四川省农村生活污水处理设施水污染物排放标准》要求执行。

**城乡垃圾处置。**按照农村居民点和城镇空间布局优化生活垃

圾收转运处置体系，规划设置农村垃圾分类收集点 23 处，乡镇垃圾转运站 2 处，集中转运本片区垃圾至什邡垃圾焚烧厂处理，实现生活垃圾无害化处理达 95%以上。

**电力工程。**以片区农村居民点布局为指引，优化主干配电线路。采取提升线路联络、降低供电半径等手段，新建 10 千伏线路 7 条，改造 10 千伏线路 2 条，实现农村供电可靠率提高到 99.8% 以上，户均配电容量提高到 2.1 千伏安以上。落实《什邡市国土空间总体规划》，在团结村和慧剑村新增 110 千伏城西站和 110 千伏雍湖站。

**燃气工程。**结合镇村空间分布优化，实现燃气一体化建设。规划新增禾丰燃气调压站，迁建石亭江门站，完善城镇供气管网向农村居民点延伸，提升农村地区清洁用能水平。至规划期末，片区总供气量为 1.54 万标准立方米/天。

**通信工程。**有效衔接城乡空间新格局，提升农村信息化发展水平。规划本片区新增通信局所 7 座，通信基站 89 处，以各居民点分布为依据，优化通村光纤线路，实现所有行政村通信、宽带网络全覆盖。

#### （四）防灾设施

**洪水防御。**按照《防洪标准》，本片区禾丰、马祖镇区按照 20 年一遇防洪标准设防，什邡经开区按照 50 年一遇防洪标准设防，村庄按照 10 年一遇防洪标准设防。加强石亭江沿岸防洪设施体系建设，推进石亭江防洪治理工程并抓紧开展灾后水毁堤防修复项目，形成沿线完整防洪封闭圈，提高堤防达标率到 80%以上。

**地震防御。**按照《建筑抗震设计规范》，本片区按照七度抗震设防烈度标准设防，重大基础设施工程、医院学校等重要公共设施及易发生次生灾害的设施应提高一级标准进行设防，并开展地震安全评价工作。

**消防体系建设。**应用城市消防资源，构建“一主两辅”的乡村消防救援体系。以现状什邡经开区消防站和什邡城市消防站联合作为片区消防救援主力；马祖、禾丰依托镇政府成立志愿消防队作为片区消防救援辅助；区域各行政村依托村委会设立微型消防室，建立最小消防应急单元。

**应急物资储备库建设。**依托城市防灾资源，推进片区城乡应急防灾一体化。以中心城区什邡市救灾物资储备库为片区应急物资储备中心，负责本片区应急物资供应。

**应急避难场所布局。**衔接《什邡市应急体系专项规划》，在禾丰、马祖分别利用禾丰小学和双盛小学进行标准化避难场所建设。

## **十、品质提升**

### **（一）农村居民点布局**

按照远离成兰、广岳铁路、成绵高速复线等高速铁路及公路，结合农业产业发展和现状建设，选取居民点。在环什邡城区周边、镇区周边适度集中布局农村居民点；在距工业园区较近的区域尽可能少量布置居民点；其他居民点尽量在建设情况较好、聚居规模较大的现状居民点基础上进行扩建。

### **（二）乡村风貌引导管控**

坚持“小组微生”建设理念，以组团化形式布局，尽可能多地

保留乡村原有地貌和自然形态，注重保护和延续传统乡村文化肌理和特色，塑造山水田园与乡村聚落相融的空间形态。

**大地景观营造。**尊重原有自然基底，凸显原生态自然景观风貌和乡土景观特色，以农田、河流、干渠、林盘、水塘和现代设施农业为主要风貌元素，展现舒朗开阔、村居田园的坝区风光。

**农房风貌指引。**根据农村居民点的位置特点，按照“城乡融合型、一般民居型”两种类型管控和引导农房建筑风貌。其中城乡融合型包括与城区相邻的居民点，按照城镇的风貌引导要求进行管控，鼓励采用多层建筑形式融入城镇建设。一般民居型在其他一般乡村地区，按川西地区一般现代民居风貌进行引导。

### （三）农村人居环境整治

**完善农村生活垃圾治理体系，**建立健全垃圾分类管理制度，完善垃圾设施建设，全覆盖建设马祖、禾丰乡镇垃圾压缩中转站，结合农村居民点布局垃圾收集点，片区内所有行政村生活垃圾得到有效治理。**强化提高农村生活污水治理，**城镇周边的农村居民点生活污水统一纳入城区或镇区市政管网处理，距离较远的居民点通过一体化污水处理设施进行处理，规划期末，所有行政村污水得到有效处理。**加大农村黑臭水体清理整治力度，**以房前屋后、河塘沟渠为重点，清捡漂浮垃圾，实施清淤疏浚，逐步消除农村黑臭水体。**大力推进农村厕所革命，**推进农村户用厕所改造，结合村委会、乡村旅游点建设，原则上中型以上居民点修建一处公共厕所。**加大农村面源污染防控，**推进畜禽粪污资源化利用，畜禽粪污资源化利用率达到90%以上。加大秸秆综合利用，建立健全秸秆经济、便捷、高效收储运体系，区域秸秆综合利用率提高至

90%以上。

#### **（四）土地整治**

顺应发展现代农业和适度规模经营需要，统筹推进集中连片高标准农田建设、耕地提质改造、污染农用地治理，增加耕地数量，提高耕地质量，改善农田生态。

**集中连片建设高标准农田。**优先将禾丰粮蔬园区、北京大道以西烟叶集中种植区等农产品核心产区耕地纳入高标准农田建设范围。力争到 2035 年完成全域高标准农田建设。

**耕地提质改造。**石亭江马祖、禾丰段南岸 1 公里内结合流域综合治理工程，加强以水土涵养和面源污染管控为核心内容的农用地整理，统筹推进耕地提质改造。

**污染农用地治理。**对马祖镇、禾丰镇北部滨江区域等地受污染耕地开展治理与修复，统筹推进休耕轮作等保护性耕作制度。

**闲置低效建设用地整治。**以城镇低效用地、工矿废弃地、闲置宅基地及震前遗留土坯房等为重点对象，开展闲置低效建设用地整治。城镇、规划居民点、白鱼河周边的闲置低效用地经整治用于镇村建设和产业发展；腾退复垦零散分布于石亭江南岸、广岳铁路两侧的低效闲置、废弃工矿用地；其他零星分布的闲置低效用地经整治可作为补充耕地来源。

#### **（五）水环境治理和湿地保护修复**

按照“系统治理、源头控制、顺应自然”原则，以石亭江岸线为重点，推进水污染防治和水生态保护。

**水环境治理。**以石亭江、白鱼河为主体，开展水系综合整治，严格控制污染物排放总量，维护河流地貌多样性，修护水生态生

境。**河道岸线整治**。解决石亭江河道垦植、非法采砂、河道沿线存在随意弃渣而无任何拦挡措施侵占河道等现象。**湿地保护修复**。以自然修复为主，开展石亭江、白鱼河湿地保护与修复工程，恢复近岸滩涂湿地近水植物，稳定湿地面积。具体项目详见附表7。

## **十一、镇区规划**

### **（一）马祖镇区**

结合发展潜力和上位规划要求，确定马祖镇区城镇性质为**以产业园区配套和公共服务为主的一般镇**。

规划以“强弱项，补短板”为重点，确定马祖镇区中部完善基础设施，东部腾退低效工业用地，西部发展乡村旅游。在镇区中部利用闲置用地补齐养老、休闲、交通等基础设施短板；推动镇区东部农产品加工厂入园，“退二进一”，部分用地用于增加居住，剩余部分腾退复垦；在镇区西部，结合白鱼河，利用闲置工业用地，推动乡村生态旅游发展。同时，在镇区东南侧城镇开发边界外取“镇村融合”的模式布局居民点，引导村民向镇区聚集。

### **（二）禾丰镇区**

立足禾丰近郊区位优势 and 优良的生态环境，确定镇区城镇性质为**以城郊休闲、公共服务为主的一般镇**。

规划以“强弱项，补短板”为重点，确定禾丰镇区中部提升空间品质，东部完善基础设施，南部腾退低效工业用地，西部发展乡村旅游。在镇区中部保留现状用地，提升空间品质；在镇区东部结合撤销中学补齐文化、休闲、交通等基础设施短板；推动镇区南部企业入园，用于增加居住；在镇区西部，结合白鱼河布

局商业，推动乡村生态旅游业发展。

## **十二、规划传导**

综合考虑历史沿革、镇村体系、产业布局和交通联系等因素，按照中心带动、禀赋相似、产业相近、人文相亲、交通相连等原则，以“城乡融合”、“镇村一体”发展要求为引领，将环城片区划分为9个村级片区，分别为马祖片区、白沙泉片区、镇江片区、双盛片区、城东片区、三圣片区、万丰片区、箭台片区、龙桥片区。

结合上位规划下达的约束性指标要求，依据片区“三区三线”划定结果和用地布局优化，将约束性指标传导到各村级片区。

## **十三、规划实施**

### **（一）加强组织保障**

本规划批准后，什邡市人民政府应加强指导，什邡市自然资源行政主管部门依法按照本规划进行规划管理，方亭街道、雍城街道、马祖镇、禾丰镇、洛水镇人民政府共同组织实施。建立环城片区政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进规划的具体实施措施，建立重大问题的政策研究机制和专家论证制度，提高决策的科学性，强化规划权威，确保建设符合规划不走样。

### **（二）制定近期计划**

衔接什邡市“十四五”规划和片区各专项规划，片区近期主要围绕耕地恢复、产业发展、镇村建设、设施配置、整治修复等主要任务，通过积极向上争取项目资金、政府财政支持、引进社会资本参与、村集体自筹等方式，重点推进交通水利设施改造、城

郊休闲旅游、农业园区建设和农村居民点建设等项目实施。在马祖、禾丰镇区近期主要通过土地整理节余指标或闲置用地盘活等手段，完善公共服务、商贸服务、环境改善、基础设施、产业发展等五大方面内容，优先保障民生项目。

### **（三）配套政策建议**

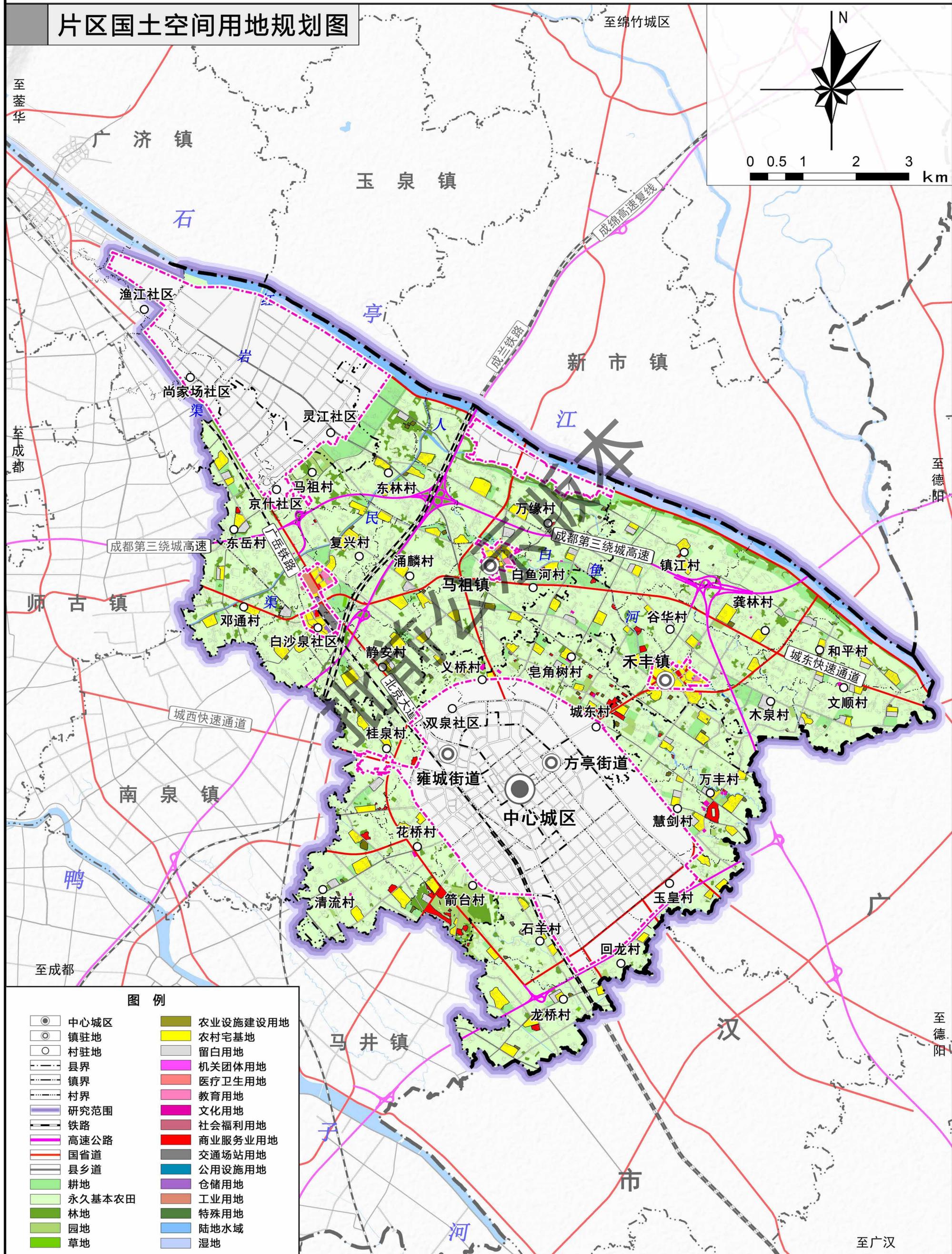
探索建立区域统筹的耕地保护平衡机制，推动实现以片区为单元的耕地保护责任共担、利益共享机制。适当扩大点状供地政策覆盖面。在符合国土空间规划的前提下，进行土地零星征地，以便吸引更多社会资金流入，推动产业发展。探索集中居住激励政策。通过基础设施建设、公共服务完善、经济补贴等方式鼓励村民搬迁到集中居民点聚居。探索宅基地有偿退出机制。放活宅基地使用权。在土地、财政、融资等方面出台对城镇集中居住、农村集中归并、自愿退出宅基地配套支持政策。

### **（四）健全监督机制**

完善公众参与制度，建立贯穿规划编制、实施、监督及乡村治理全过程的公众参与机制。建立并用好国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，数据库汇入上级国土空间基础信息平台 and “一张图”实施监督信息系统。完善规划实施动态监测、评估、预警、考核机制，将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法督查内容，建立规划实施考核制度，实行规划实施考核结果与实施主体责任、绩效挂钩的考核机制。

# 什邡市环城片区国土空间总体规划(2021-2035年)

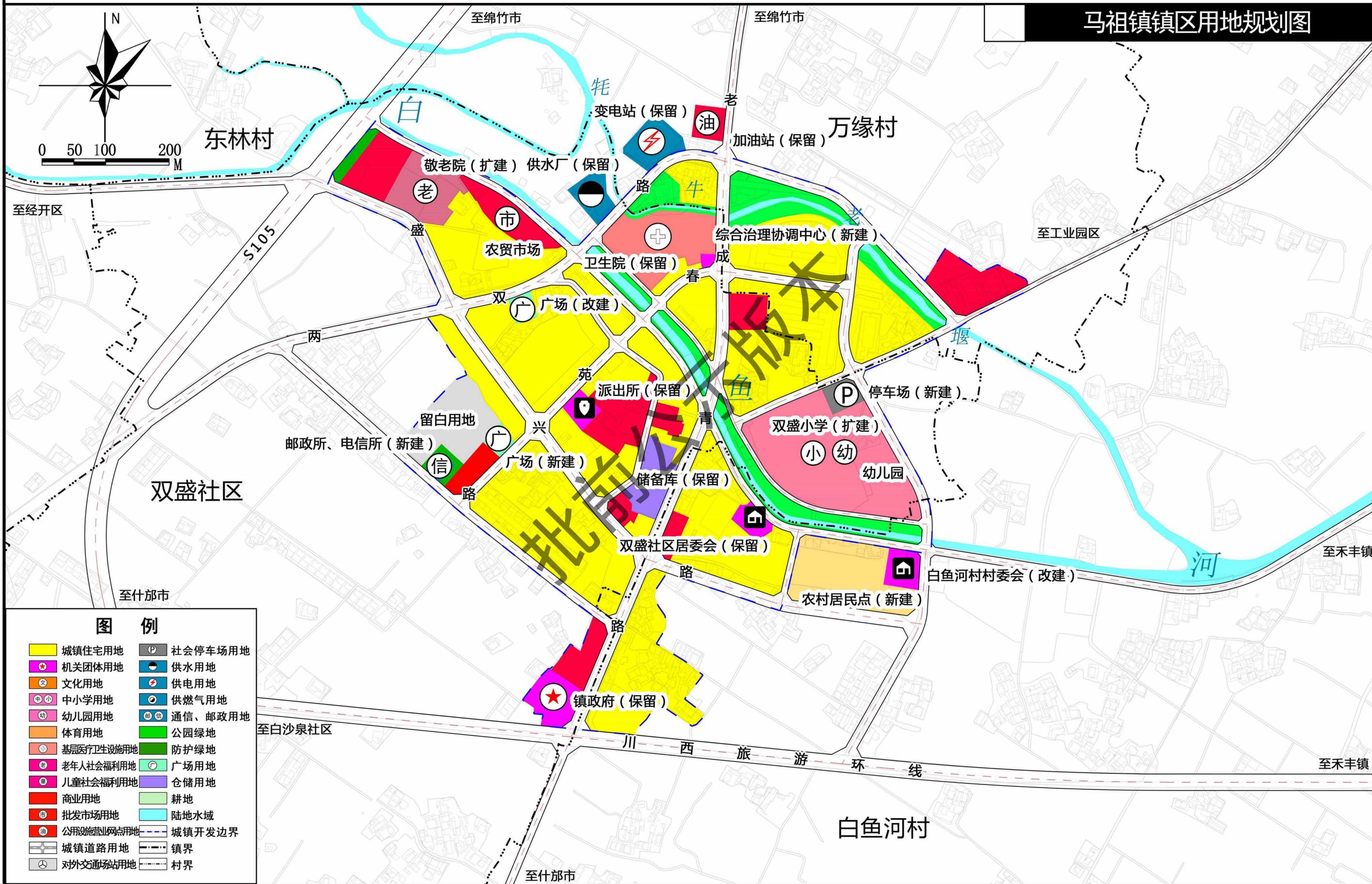
## 片区国土空间用地规划图





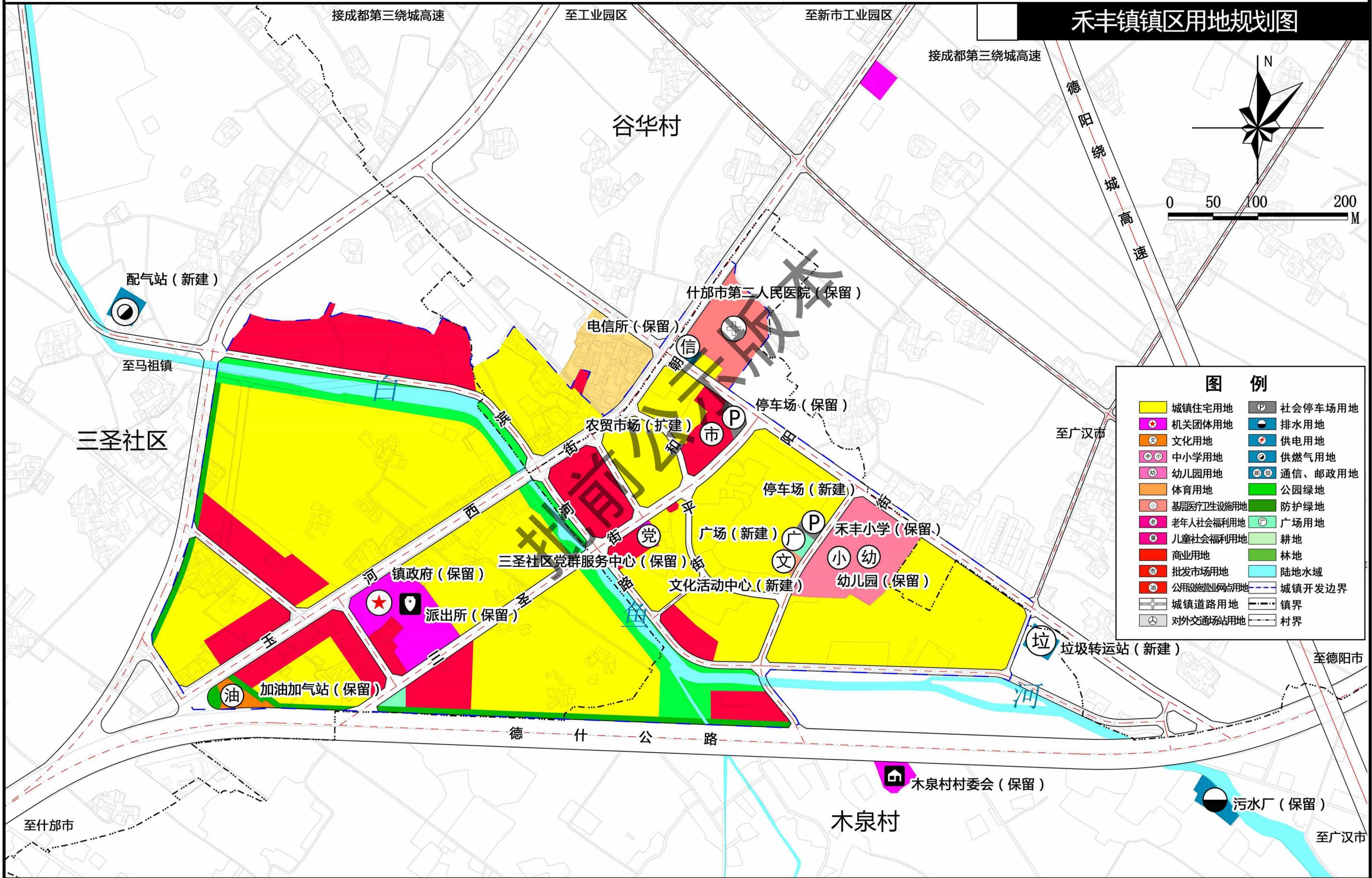
# 什邡市环城片区国土空间总体规划（2021-2035年）

## 马祖镇镇区用地规划图



# 什邡市环城片区国土空间总体规划（2021-2035年）

## 禾丰镇镇区用地规划图



图例	
城镇住宅用地	社会停车场用地
机关团体用地	排水用地
文化用地	供电用地
中小学用地	供燃气用地
幼儿园用地	通信、邮政用地
体育用地	公园绿地
基层医疗卫生设施用地	防护绿地
老年人社会福利用地	广场用地
儿童社会福利用地	耕地
商业用地	林地
批发市场用地	陆地水域
公用设施营业网点用地	城镇开发边界
城镇道路用地	镇界
对外交通场站用地	村界