

什邡市洛水片区
国土空间总体规划（2021-2035 年）

（公示版）

批前公示版本

什邡市人民政府
四川省国土空间规划研究院

序 言

为做好全省乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章，按照省委两项改革“后半篇”文章工作部署，什邡市被遴选为省第一批“以片区为单元编制乡村国土空间规划”试点县。

什邡市坚持行政区与经济区适度分离，按照“六个优化”“四个尊重”总体要求，树立“一千多支”思维和县域一盘棋观念，突出尊重民意、禀赋相似、做强产业、中心带动和规模适度等原则，什邡市共划分4个乡镇级片区，即环城片区、师古片区、洛水片区和蓥华片区，形成城区和师古、洛水、蓥华等3个中心镇带动的“一千三支”市域经济地理版图。

洛水片区由洛水镇（不含什邡市经济开发区北区）和湔氐镇组成，为推动两项改革“后半篇”文章走深走实，促进其乡村全面振兴和高质量发展，特编制本规划。

什邡市洛水片区国土空间总体规划是什邡市国土空间总体规划的下位规划，是洛水片区国土空间保护、开发、利用、修复等工作的具体安排，是编制详细规划和相关专项规划、实施国土空间用途管制的法定依据；规划期限为2021—2035年，基期年为2020年。

本规划经德阳市人民政府审批，由洛水镇、湔氐镇人民政府组织实施，什邡市自然资源行政主管部门依法按照本规划进行规划管理。任何单位和个人不得擅自修改本规划，确需修改本规划的，应当依照法定程序进行修改，并及时更新国土空间基础信息平台数据信息。

规划内容

一、指导思想

认真贯彻落实省委关于统筹推进全省乡村国土空间规划编制和两项改革“后半篇”文章工作的决策部署，牢固树立新发展理念，坚持“六个优化”“四个尊重”，统筹发展与安全、开发与保护。坚持问题导向和目标导向相结合，推动城乡存量建设用地开发利用，保障洛水片区新产业新业态发展空间，引导村民适度聚居，激发乡村活力；深入挖掘沿山生态、文化价值，打通“两山”转换通道，提高乡村魅力。坚持“多规合一”，加强与上位规划和专项规划衔接，以更高站位谋划国土空间布局，不断提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，为乡村全面振兴和县域经济高质量发展夯实空间基础。

二、规划原则

（一）站高谋远，系统优化布局。尊重城乡发展规律，科学谋划农业、生态、城镇空间，促进洛水中心镇做大做强，推动特色农业延链增值，引导新产业新业态提质增效。

（二）民生优先，严守安全底线。落实最严格生态保护制度、耕地保护制度，保障生态安全、“良田粮用”。牢固树立以人民为中心发展理念，充分考虑地质灾害风险，切实保障人民群众生命财产安全。

（三）以人为本，提升乡村品质。准确把握群众美好生活期待，着力弥补乡村基础设施建设短板，强化生产生活弱项，合理利用“四荒”“四旁”植树扩绿，美化乡村人居环境，切实提高人民群众幸福感。

（四）中心引领，优化资源配置。强化洛水中心镇辐射带动作用，推动片区内教育、医疗、养老和应急等公共资源集中布局、

精准投放，引导市场要素合理畅通、有序流动。

（五）产业兴旺，培育发展动能。推进现代农业园区建设，促进大蒜、黄背木耳特色优势农业“规模化、标准化、绿色化、品牌化”发展；积极发展农产品加工业；打造高端民宿、温泉酒店等精品附属产业，贯通产加销，融合农文旅，推动乡村产业发展壮大。

（六）彰显特色，传承乡愁记忆。顺应自然山水格局，优化村落形态，山区“依山就势”、坝区“小组微生”，形成地域特色浓郁的乡村聚落。保护活化李冰文化、传统村落历史文化，传承乡愁根脉形魂。

三、发展定位

落实《什邡市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》和《什邡市国土空间总体规划（2019-2035年）》，衔接《什邡市农业现代化建设专项规划》、《什邡市镇村旅游发展规划（方案）（2021—2035）》，充分发挥洛水片区特色农业优势和山区旅游资源，坚持“农旅结合、产村一体”，推动彭什跨区域协作，建好现代农业园区；促进洛水、蓥华片区联动，丰富农文旅业态；将洛水片区打造为以现代农业种植为主，沿山高品质生态休闲度假为特色的现代农旅融合发展区。

（一）洛水镇为以工业产业、商贸服务、旅游集散功能为主的什邡市中心镇。

（二）湔氐镇为以发展食用菌研发、生产、物流为重点的一般镇。

四、规划目标

到 2035 年，洛水片区乡村振兴取得决定性进展，农业农村

现代化基本实现，建成生态环境优美、乡村特色突出、生活和谐宜居的美丽乡村和高品质生态休闲示范区。

空间布局更加优化。农业生态城镇空间相互协调，耕地有效增加，现代农业产业空间有效拓展，镇村建设管控有力有序。

产业发展动能强劲。粮油、食用菌、大蒜等农产品综合生产能力明显提高，建成省级四星、五星级和国家级现代农业园区，发展国家级名特优新农产品 2 个，力争创建 1 个国家 AAAA 级旅游景区。

中心镇村更具活力。洛水镇综合功能明显增强，人口经济承载能力显著提升，中心地位更加凸显，村民生活安居乐业，村风民风不断改善，农村生活更具魅力。

服务能力显著增强。公共服务资源有效整合，洛水镇区域服务功能更加完善，养老、殡葬等服务短板明显补齐，乡村社区生活圈更加便捷，城乡基本公共服务均等化全面实现。

人居环境明显提升。农村污水处理、垃圾处理等人居环境问题根本改善，李冰文化更加彰显，山明水秀、土沃田良、物阜民丰的美丽乡村全面建成。

五、总体格局

以国土空间适宜性分析为基础，遵循人口向中心镇村流动集聚的城乡发展规律，衔接什邡市国土空间总体格局和产业发展布局，充分发挥交通廊道对区域发展的串联作用，构建“一心一带两轴四区”的国土空间总体格局，其中：

“一心”指洛水镇区。强化中心镇区商贸和公共服务功能，推动镇区建材、化工产业集聚集约绿色发展，打造“世界的李冰，中国的洛水”主题历史文化名镇。

“一带”指沿山旅游服务带。以南北向沿山路和龙门山沿山旅游铁路为联系纽带，推动沿线旅游服务设施提档升级，以半山文博文化、龙居寺历史文化和洛水李冰文化为引领推动区域协同发展，打造沿山全域旅游服务带。

“两轴”指北京大道、第二进山通道城镇村产业发展轴。以东西向北京大道、第二进山通道北联荃华片区，南接经开区，中接中心城区，促进现代农业和乡村新产业新业态融合发展。

“四区”指亭江片区、联合片区、新街片区、龙泉片区等四个村级发展片区。重点围绕粮油、黄背木耳、大蒜等优势农业产业，统筹安排各村级片区发展重点，打造各具特色的乡村发展基本单元。

六、用地优化

（一）耕地。坚持耕地数量、质量、生态“三位一体”保护要求，以片区现状耕地和后备资源为基础，统筹耕地保护和利用，优化耕地布局。

根据耕地现状特征，以耕保量和永久基本农田保护任务为目标，坚持最严格耕地保护制度，优化调整农村用地布局，确保可以长期稳定利用的耕地总量不再减少。规划将待开发的其他草地开发为耕地；结合工业入园政策要求和村民聚居意愿，将待复垦中的低效闲置工矿用地、杂木林地复垦为耕地，充分尊重承包经营者意愿、结合种植年限、种植种类和成本估算，将恢复难度较低的可恢复土地恢复为耕地，在恢复难度较高的地区，先开展非粮与粮食作物套（间）种，既保留地区优势作物，又保证耕地保护任务。以全域土地综合整治为抓手，按照不低于平坝地区 100 亩的连片标准，将适度聚居后腾退闲置的宅基地、林盘等复垦为耕地。

（二）林地。统筹国土绿化与耕地保护，坚持“宜林则林”，整合复垦零散林地，优化片区林地布局。保留大寨渠以西位于李冰村、龙居寺村和龙泉村等地的公益林、古树名木和集中连片商品林，强化生态资源保护。在宜林的荒山、荒地以及受损的山体，农村的水旁、路旁、村旁、宅旁落实造林绿化空间，因地制宜推进扩绿提质。构建由点状林盘、线状防护林带、农田林网和面状山区林地共同构成的“点、线、面”结合的林网系统。

（三）园地。促进园地集约高效利用，推进“园地上山、集中连片布局”。结合农业生产适宜性评价结果，保留片区沿省道S419两侧现状成片成规模果园、茶园，有序推动先锋村、五一村、中和村等村的零星园地整合和复垦，合理推进农业结构调整。

（四）草地。推动位于农业产业园区和白虎头村等适宜耕作范围内的草地复垦。

（五）农业设施建设用地。衔接《什邡市农业现代化建设专项规划》，根据片区农业产业特点，整合现状零散农业设施建设用地，结合农业园区和居民点合理布局种植设施、畜禽养殖设施用地和乡村道路用地，满足农业产业化现代化发展需求。在彭什食用菌现代农业产业园布局用于黄背木耳烘干晾晒、分选包装、保鲜储存等设施用地；在什邡市大蒜现代农业产业园布局冷链仓储、农产品交易、加工等设施用地；在湔氐镇龙居寺村的什邡骆峰农牧生态产业基地集中布局用于生猪养殖的农业设施建设用地；同时结合规划农村聚居点，取消少量农村道路并优化部分农村道路的线型与路幅宽度。

（六）城镇建设用地。依据《什邡市国土空间总体规划》，发挥比较优势，促进产业、人口和各类资源要素合理流动和高效集聚，合理确定城镇规模，优化城镇空间布局，将新增城镇建设

空间向洛水镇区集中布局，引导湔氐镇区补短板、强弱项，推动城镇高质量内涵式发展。

培育壮大中心镇洛水。集聚片区内规模化农产品加工产业，强化人口和产业承载能力、完善基础设施配置、提升镇区风貌建设，严格控制石亭江两岸 1 公里范围内不得新建、扩建化工园区。在优先盘活利用存量建设用地上，进一步拓展城镇发展空间。

优化提升一般镇湔氐。着重优化镇区用地布局，通过盘活湔氐镇区低效闲置工业用地，补齐文化、停车等设施短板，提高服务能力；保障木耳产业相关的科技研发、物流仓储等建设需求，落实什邡市重大项目京东农场，强化镇区农业产业服务功能。

（七）村庄建设用地。严格落实“一户一宅”政策，结合片区乡村人口规模预测结果，在尊重村民意愿前提下，逐步腾退无宅基地，引导村民适度聚居，保障农村一二三产业融合发展用地需求，促进乡村振兴。

农村居民点用地。突出节约集约用地导向，合理保障附属用房、庭院和配套设施建设需求。

乡村新产业新业态用地。根据片区农旅融合产业发展的实际需求，在隆兴社区、龙泉村、龙居寺村、白虎头村、太乐村、家灵村等地合理布局乡村新产业新业态用地。乡村新产业工程建设时应高度重视地质灾害防范工作，委托有地质灾害危险性评估资质的机构对场地进行地质灾害危险性评估，合理进行工程规划布局。

（八）区域基础设施用地。依据《什邡市国土空间总体规划》，落实重大交通、能源、水利等基础设施项目。

（九）其他建设用地。规划保留龙居寺、大鹏寺、川主庙等宗教用地，保留佛爷坪公墓、扩建青龙山公墓、新增农村公益性

墓地，腾退低效采矿用地。

(十) 留白用地。统筹当下和长远，应对人口流动的不确定性、乡村新产业新业态发展的不确定性和农业设施建设的不确定性，采取“定空间不定用途、定空间不定时序”方式，为未来发展科学“留白”，保持规划适度弹性和科学性。规划在镇区与农村居民点周边、现代农业园区和具有旅游开发潜力的沿山区域布局留白用地。

(十一) 其他用地布局。规划保留位于石亭江两岸的滩涂湿地。规划保留石亭江原有河水水域面积不减少，并结合高标准农田建设，优化整理现状散乱水渠和零星水塘等用地。规划提高平坝区耕地连片程度。

七、底线约束

根据国土空间主要功能，以用地布局为基础，按照“三区全覆盖”原则，将洛水片区全域国土空间划分为农业空间、城镇空间和生态空间。

坚持最严格的耕地保护制度、生态环境保护制度和节约用地制度，严格落实《什邡市国土空间总体规划》要求，本片区无生态保护红线，按照不交叉不重叠不冲突的原则，统筹划定永久基本农田和城镇开发边界，划定县级政府确定的历史文化保护范围。结合《四川省什邡市地质灾害风险调查评价》成果，纳入城镇开发边界内、开发边界外产业发展设施用地、农村居民点等重点区域和点位的地质灾害风险隐患调查成果，切实加强地质灾害风险隐患源头管控。

八、产业发展

依托洛水片区优良生态环境、特色农业产业和乡村文化底蕴，大力发展现代农业园区，推动乡村产业链条延伸，促进产加销贯

通、农文旅融合，丰富乡村产业的类型，提升乡村经济价值。

做强现代种养业。依托洛水坝区优质耕地资源，促进优质水稻、小麦种植、精品蔬菜集中连片、规模化种植；适度扩大猕猴桃、大蒜等特色农业种植规模，推广蒜稻轮种；大力促进生猪、食用菌种养循环发展；推动现有黄背木耳、红心猕猴桃品牌创建国家级名优特农产品品牌，提升农产品市场竞争力和品牌效应。

做优农产品加工业。大力发展农产品加工业，推动农业产业向后端延伸，向下游拓展；结合种植基地布局初加工、冷链仓储配送等功能，结合镇区培育精深加工企业；引导宏达化工等具有较大污染风险的企业绿色转型发展、逐步进入合规园区，其他零散低效工业企业逐步“退二还一”。

做精乡村旅游业。深入挖掘李冰文化、半山文博文化、龙居寺传统村落等文化价值，依托半山生态资源和特色农业公园，打造康养度假、农旅观光精品项目，推动农文旅深度融合发展。

九、设施配套

（一）公服设施。充分衔接便民服务设施、基础教育学校布局和建设、乡村医疗卫生机构布局、养老殡葬设施等专项规划，推动片区内各类公共资源优先布局、集中布局在中心镇村，解决乡村公共服务设施“闲缺并存”的问题，提高片区服务能力。

公共管理设施。衔接《什邡市便民服务设施专项规划》，充分考虑撤并村居民与新村村部的交通便利性，规划保留洛水镇、湔氐镇现有便民服务中心，保留各村便民服务站；保留现状洛水镇派出所，湔氐镇派出所，湔氐镇人力资源和社会保障服务中心；撤并湔氐镇龙居派出所、新街社区人力资源和社会保障服务中心；利用镇区闲置用地增设洛水人民法庭，工商管理所。

教育设施。扩大优势学校办学规模，近期保留现有生源的学

校，逐步撤并生源不足、规模过小的学校，引导教育资源向中心镇村集中。规划至 2035 年，撤并湍氏镇中学及其附属幼儿园进行复垦，腾退建设用地指标保障中心镇发展，撤并隆兴小学，作为留白用地；规划保留洛水镇中小学、湍氏镇小学；规划在保留洛水镇、湍氏镇、隆兴社区幼儿园的基础上，在洛水镇区新建一处幼儿园。

医疗卫生设施。中心镇设县域医疗卫生次中心、乡镇设卫生院、村配卫生室。规划利用闲置用地迁建洛水镇卫生院，达到二级乙等综合医院标准，打造片区医疗中心；保留湍氏镇卫生院；撤并隆兴社区卫生院，设立社区卫生服务中心；其余村设置村卫生室。

养老设施。规划将中心镇洛水镇的现状卫生院改建为养老服务综合体，作为片区养老服务中心；保留湍氏镇敬老院，设置为以特困供养为主的敬老院；采取转型闲置设施或新建的方式，确保各中心村至少有一处日间照料中心。

文化活动设施。提升乡村公共文化服务效能，规划保留洛水镇文化活动中心；新建洛水镇健身活动中心 1 处，湍氏镇文化活动中心 1 处；其余基层村结合党群服务中心增设文化站、文化院坝、农家书屋等文化服务设施。

商业物流设施。结合片区镇村居民生活习惯、风俗民情及产业规划布局，重点突出中心镇村服务辐射能力。规划在中心镇洛水新建 1 处物流配送中心和旅游集散中心，在湍氏镇新建农业物流园 1 处；保留提升洛水镇和湍氏镇的农贸市场各 1 处；其余村结合各村党群服务中心设电商服务点。

殡葬设施。充分尊重村民意愿，统筹考虑现有人口规模、人口年龄结构和平均寿命，扩建现状经营性公墓，合理布置农村公

公益性墓地。规划提升洛水镇 5.12 学生公墓、扩建湍氏镇青龙山公墓；新建农村公益性墓地。

（二）交通设施。对接《什邡市国土空间总体规划》与《交通运输专项规划》，落实干线公路网络、提升农村道路品质、完善交通基础设施，构建高效通达、互联互通、设施完善的交通运输体系。

对外交通。落实《什邡市国土空间总体规划》对外交通格局，对现状广岳铁路进行除障升级，迁建广岳铁路洛水货运站、改建广岳铁路灵杰货运站，形成片区“一铁两场站”对外交通格局。

干线公路。落实《什邡市国土空间总体规划》干线公路布局，对现状的省道 420 进行扩建，沿石亭江南岸将现状乡道升级改造为省道 527，按一级公路标准升级改造洛小路，新建省道 419，形成片区“两纵两横”干线公路骨架。

农村公路。按照县道、乡道、村道路基宽度 12 米、7.5 米、6.5 米的标准，减少畸形和错位交叉口，打通断头路、扩容瓶颈路，实现城与镇、镇与镇县道及以上道路相通，镇与村、村与村乡道及以上道路相连。建设通村达组“四好农村公路”，保障农村公路的有效通达率。

客运物流。推动乡村客运深入发展，织密乡村客运网络，在洛水镇迁建乡村客运站。根据村民出行需求，合理布局农村客运招呼站，建设以洛水镇乡村客运站为中心，以乡镇客运站、行政村招呼站为节点的三级旅客运输体系。依托广岳铁路洛水站、灵杰站构建片区货运集散节点，在各村规划农村物流场站，形成高效便捷的物流货运网络体系。

（三）市政设施。结合片区地形特点，坚持因地制宜，集散结合。按照片区镇村体系和产业布局，衔接《什邡市能源设施专

项规划》《什邡市水利设施专项规划》《什邡市市政设施专项规划》，在平坝区布局规模化市政设施，提高利用效率，在山区设置分散处理设备，补齐各类短板。

农业水利工程。支撑洛水片区优质水稻产业基地建设，以现有前进渠灌区为基础完善本片区农业水网体系，开展前进渠灌区内1号、3号、4号和5号等4处支渠的灌区续建配套与现代化改造工程；推进白虎头水库渠系连通工程，实现农田有效灌溉率达到90%以上。推进农业节水改造，以发展末级渠系衬砌、管道输水、喷灌、滴灌等田间节水灌溉工程的方式，提高农田灌溉水有效利用系数到0.53以上。

城乡供水工程。落实《什邡市“十四五”农村供水保障规划》，在湔氐镇下院村规划新建什邡第四水厂，负责什邡农村全域一体化供水。平坝区其余供水厂（站）仅作为配水枢纽连接至全域供水主网中，山区保留7处集中供水点分散供水。至规划期末，片区规模化集中供水率达到80%，总供水量为1万立方米/天。

城镇污水处理。按照镇区人口和产业布局，优化乡镇污水处理设施布局。规划扩建洛水生活污水处理厂，新建隆兴污水处理厂，片区污水处理厂（站）总处理规模达到5700立方米/天。隆兴污水处理厂尾水排放标准执行《城镇污水厂污染物排放标准》（GB18918-2002）中的一级A标准，其余污水处理厂尾水排放标准执行《四川省岷江、沱江流域水污染物排放标准》（DB51/2311-2016）。

农村污水处理。结合农村居民点分布，因地制宜完善农村污水处理设施。平坝区城镇周边农村居民点污水纳入城镇污水处理系统，其余农村居民点及山区居民点采取小型生态化污水处理设备处理污水，处理标准按《四川省农村生活污水处理设施水污染

物排放标准》要求执行。至规划期末，农村生活污水得到有效处理的行政村占比达到 80%。

城乡垃圾处置。按照农村居民点和城镇空间布局优化生活垃圾收转运处置体系，规划设置农村垃圾分类收集点 16 处，乡镇垃圾转运站 2 处，集中转运本片区垃圾至什邡垃圾焚烧厂处理，实现生活垃圾无害化处理达 90%以上。

电力工程。结合农村居民点布局，以平坝区为重点提高配电干网供电质量并辐射山区支线电路。按照优化供电半径、提升导线质量、增强线路联系原则，新建 10 千伏干线线路 6 条，改造 10 千伏线路 2 条，提高农村供电可靠率到 99.8%以上，户均配电容量到 2.1 千伏安以上。

燃气工程。结合镇村空间分布优化，坝区依托一横两纵的次高压供气管线推进燃气一体化建设，主管线分别自洛小路师古线和北京大道马祖线。规划迁建洛水调压站，新建湔氐、隆兴调压站。依托镇区燃气配气设施，向镇区及坝区农村居民点供气。至规划期末，坝区总供气量为 4.8 万标准立方米/天。山区供气以液化石油气等分散气源为主，供气量为 1020 立方米/天。

通信工程。有效衔接镇村空间格局调整，以洛水镇为重点开展坝区新一代通信基础设施建设，山区加强无线网络覆盖。规划坝区新增通信局所 1 座，通信基站 12 处，山区新增通信基站 5 处，以各居民点分布为依据，优化通村光纤线路，实现片区通信、宽带网络质量的进一步提升。

（四）防灾设施。坚持人民至上、生命至上，衔接《什邡市城乡消防专项规划》《什邡市应急体系专项规划》，加强山区地质灾害隐患治理，推进坝区片区级消防应急设施共建共享，构建片区 30 分钟应急救援防御圈，保护好人民群众生命财产安全和

社会稳定。

洪水防御。按照《防洪标准》，本片区洛水、湍氏镇区分别按照 30 年和 20 年一遇防洪标准设防，村庄按照 10 年一遇防洪标准设防。抓紧开展本片区各类江河堤防灾害重建项目 6 个和山区山洪灾害防治工程建设，建立完善的防洪减灾体系，提高堤防达标率到 75%以上。

地震防御。按照《建筑抗震设计规范》，坝区按照七度抗震设防烈度标准设防，山区按照八度抗震设防烈度标准设防，重大基础设施工程、医院学校等重要公共设施及易发生次生灾害的设施应提高一级标准进行设防，并开展地震安全评价工作。

地质灾害防御。本片区地质灾害点均位于山区，以滑坡和崩塌为主，皆为小型地灾点，采用“人技结合”、群专结合监测等方式进行预防。

消防体系建设。按照“一主两辅”消防体系布局原则，规划新建洛水镇一级专职消防站，作为片区消防救援主力；湍氏镇政府成立乡镇志愿消防队，作为消防救援辅助，协助洛水消防站工作。区域各行政村依托应急分队设立微型消防室，建立最小消防应急单元。

应急物资储备库建设。整合利用现有资源和基础设施条件，在湍氏隆兴社区居委会合建 1 处片区中心应急物资储备库，负责本片区应急物资供应。

应急避难场所布局。衔接《什邡市应急体系专项规划》，在洛水、湍氏分别利用洛水中学和湍氏小学进行标准化避难场所建设。

十、品质提升

以塑造“山区依山就势、坝区小组微生”的村落形态为导向，

统筹农村居民点建设、山水田园风貌保护和环境整治，加强城乡人居环境治理，补齐农村人居环境突出短板。

（一）农村居民点布局。顺应农业农村现代化发展趋势，充分尊重农民意愿，以有利生产、方便生活为原则，除保留龙居寺村具有传统风貌特色的小型农村居民点外，新建农村居民点选择中型（200-600 人）为主要类型。

衔接地质灾害风险调查成果，推动山区居民逐步向平坝地区聚居、农村人口向城镇和中心村周边适度聚居。农村居民点选址应避让洪涝易发区、远离公路、远离铁路、远离高压线，尽不占或少占耕地；应充分利用现状环境美、质量佳、成规模的林盘院子扩建居民点，或在基础设施较完善的区域新建居民点；城镇周边的村（社区），尽量采取“镇村融合”模式布局，紧邻镇区布局，引导村民向镇区聚集，共享镇区公共资源。

（二）村落形态优化。山区村落应“依山就势、点状错落”布局，不宜大规模平整土地、切削山体，建设方式采用低强度、低密度，同时控制建筑高度，做到“房在林中、园在山中、人在画中”。

坝区村落应按照有利生产方便生活原则，引导农民适度集中居住，合理控制聚居点的建设规模；提取片区内道路、水系、林盘等特征，应顺应道路河流走向、曲直相宜，结合林盘、水系及农田，形成自然有机的组团式布局，组团间留有足够的生态距离和空间，既适当组合集中，又各自相对独立；组团内规划建筑前庭后院，形成“小菜园”“小果园”，保持“房前屋后、瓜果梨桃、鸟语花香”的田园风光和农村风貌；正确处理山、水、田、林、路与民居的关系，形成“小组微生”的集聚型村落形态。

（三）农房风貌指引。提取本地林盘院落传统民居特征，按

照“青瓦白粉墙，竹映木格栅”的新中式风格引导农房建设。根据农村居民点的文化景观价值和区位特点，按照“特色保护型、镇村融合型、一般民居型”三种类型管控和引导农房建筑风貌。

特色保护型。在龙泉村、龙居寺村等传统建筑风貌保存较好的地区，采取“修旧如旧、补新以新”方式修缮居民点，保持建筑原有风貌。**镇村融合型。**在与镇区相邻的居民点，按照相应城镇的风貌引导要求进行管控，鼓励采用多层建筑形式融入城镇建设。**一般民居型。**在其他一般乡村地区，按川西地区一般现代民居风貌进行引导。详见下表。

（四）农村人居环境整治。顺应广大农民对美好生活的期待，以建设美丽宜居乡村为导向，衔接《什邡市人居环境整治专项规划》，重点对农村生活垃圾、农村生活污水、农村水域环境、农村厕所革命和面源污染等五大方面进行整治，持续改善农村人居环境条件，实现洛水片区农村人居环境整治提升。

（五）土地整治。以高标准农田建设和闲置低效建设用地整治为重点推进洛水片区土地综合整治。完善田间基础设施建设，推进永兴村、余安村、大乐村等村高标准农田建设。在洛城村、白虎头村开展腾退工矿用地后土壤污染综合整治。以洛城村、白虎头村、新街社区等闲置低效工矿用地，村内废弃闲置农村宅基地为整治重点，开展闲置低效建设用地整治，整理出的用地优先用于耕地恢复、集中安置点和农村新产业新业态用地。

（六）生态修复。以石亭江水域及近岸湿地为主要对象，开展水系综合整治。结合水土保持重要性评价，在龙门山山区水土流失严重的区域根据开展天然林保护、植树造林、人工种草等工程，提升森林质量，提高综合植被盖度，增强生态系统水源涵养和水土保持功能。对白虎头水库周边以及石亭江沿岸的采矿用地

开展生态修复。

十一、镇区规划

（一）洛水镇区

以“强服务、优品质”为重点，确定洛水镇区整体向东西两侧拓展，镇东、镇北提升工业产业质量，镇中完善综合服务，镇西推进镇村融合，打造品质住区。

由于镇区北部石亭江与南部广岳铁路的限制，规划引导镇区整体向东西两侧拓展。镇区东侧拓展区依托现状镇区，打通东侧断头路，形成畅通的交通网络，并布置旅游相关的川剧演出剧场、滨河公园、货运站，以及配套居住等功能；西侧拓展区跨过北京大道，结合现状工业产业，以及毗邻什邡市经开区的区位优势，布置与产业相配套的居住、商业以及社区服务设施用地，形成小型组团，达到职住平衡；镇区中部对现有的卫生院、农贸市场、文化活动中心进行提档升级，扩大其规模，利用闲置土地补齐公共文化、体育设施等短板，提升区域服务能力，建设成为片区综合服务核心。

（二）湔氐镇区

充分利用湔氐城镇周边优美的自然环境，规划结合道路将城镇周围良好的自然环境引入城镇内。考虑城镇现状建设情况、用地布局，规划形成“一横两纵、一中心两片区”功能结构，一横为沿留春街两侧形成的湔氐镇特色农产品交易街；两纵为沿2号路形成的镇域公共服务街和沿新街形成的生活性商业街；一中心为依托镇政府形成的镇区综合服务中心；两片区为东部农业服务区，西部居住生活服务区。

以“强弱项、补短板”为重点，优化城镇功能布局。逐步清退镇区内低效闲置工业用地，推动镇区北部工业用地腾退复垦，

中部工业用地转型为服务镇区主导产业的科研用地和留白用地。在镇区南北两侧开发边界外采取“镇村融合”的模式布局居民点，引导村民向镇区聚集，共享镇区各项公共资源。

十二、规划传导

（一）村级片区划分

综合考虑镇村体系、产业布局、交通联系、行政区划沿革等因素，按照中心带动、产业相近、人文相亲、交通便利的原则，将师古片区划分为4个村级片区，分别为亭江片区、联合片区、新街片区、龙泉片区。根据用地布局和“三区三线”划定结果，将约束性指标传导到各村级片区。

（二）实施措施

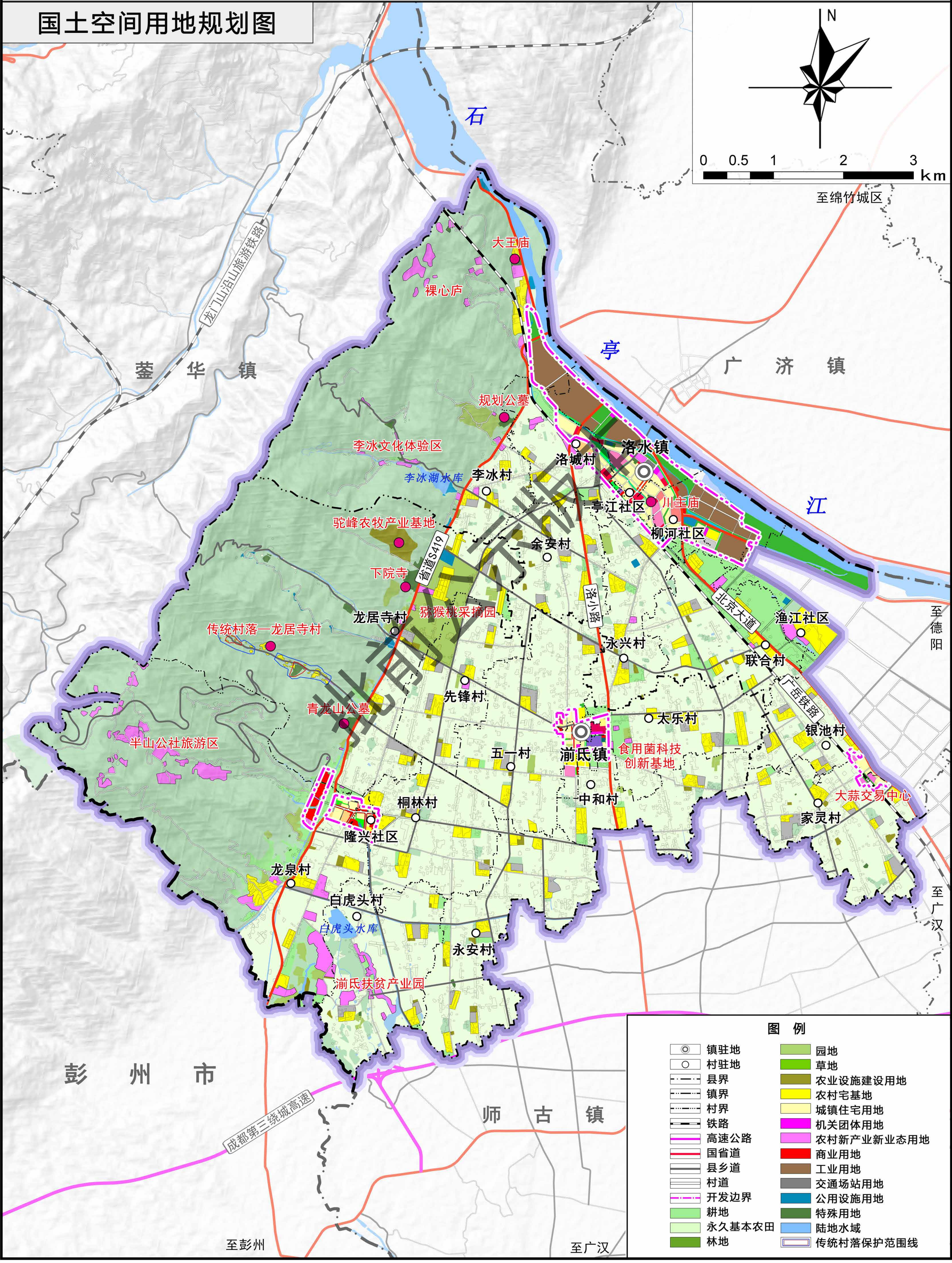
由什邡市人民政府与洛水、湔氐镇人民政府共同负责规划实施，按片区建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制。建立重大问题的政策研究机制和专家论证制度，提高决策的科学性。充实规划管理力量，推行乡村规划师制度。

洛水片区近期主要围绕产业发展、镇村建设、基础设施、整治修复等主要任务，重点围绕木耳、大蒜、猕猴桃等特色农业种植，以土地综合整治为抓手，统筹推进余安村、永兴村、太乐村等地整治项目和农村居民点建设项目，利用政府资金启动、结余指标出让回笼等方式，推进规划实施。城镇建设近期主要针对公共服务、商贸服务、环境改善、基础设施、产业发展等五大方面的重大民生项目，利用土地整理节余指标或闲置用地盘活，保障项目用地。

探索制定以片区为单元的土地管理和规划实施机制，如以片区为单元的“小挂钩”政策、跨村利益补偿机制、以片区为单元的全域土地综合整治政策等。

什邡市洛水片区国土空间总体规划(2021-2035年)

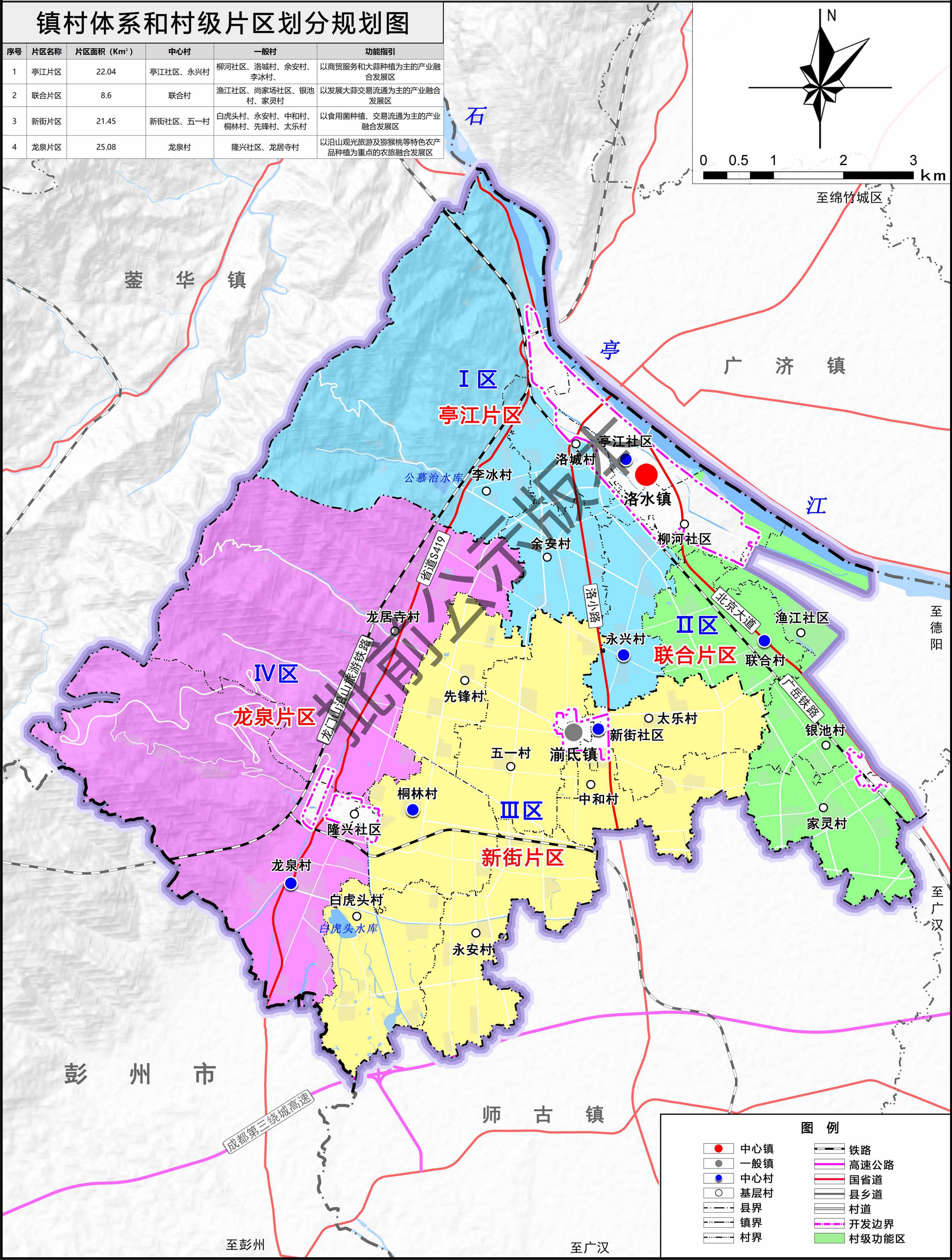
国土空间用地规划图



什邡市洛水片区国土空间总体规划(2021-2035年)

镇村体系和村级片区划分规划图

序号	片区名称	片区面积 (Km²)	中心村	一般村	功能指引
1	亭江片区	22.04	亭江社区、永兴村	柳河社区、洛城村、余安村、李冰村、	以商贸服务和大蒜种植为主的产业融合发展区
2	联合片区	8.6	联合村	渔江社区、尚家场社区、银池村、家灵村	以发展大蒜交易流通为主的产业融合发展区
3	新街片区	21.45	新街社区、五一村	白虎头村、永安村、中和村、桐林村、先锋村、太乐村	以食用菌种植、交易流通为主的产业融合发展区
4	龙泉片区	25.08	龙泉村	隆兴社区、龙居寺村	以沿山观光旅游及猕猴桃等特色农产品种植为重点的农旅融合发展区



图例

中心镇

一般镇

中心村

基层村

县界

镇界

村界

铁路

高速公路

国省道

县乡道

村道

开发边界

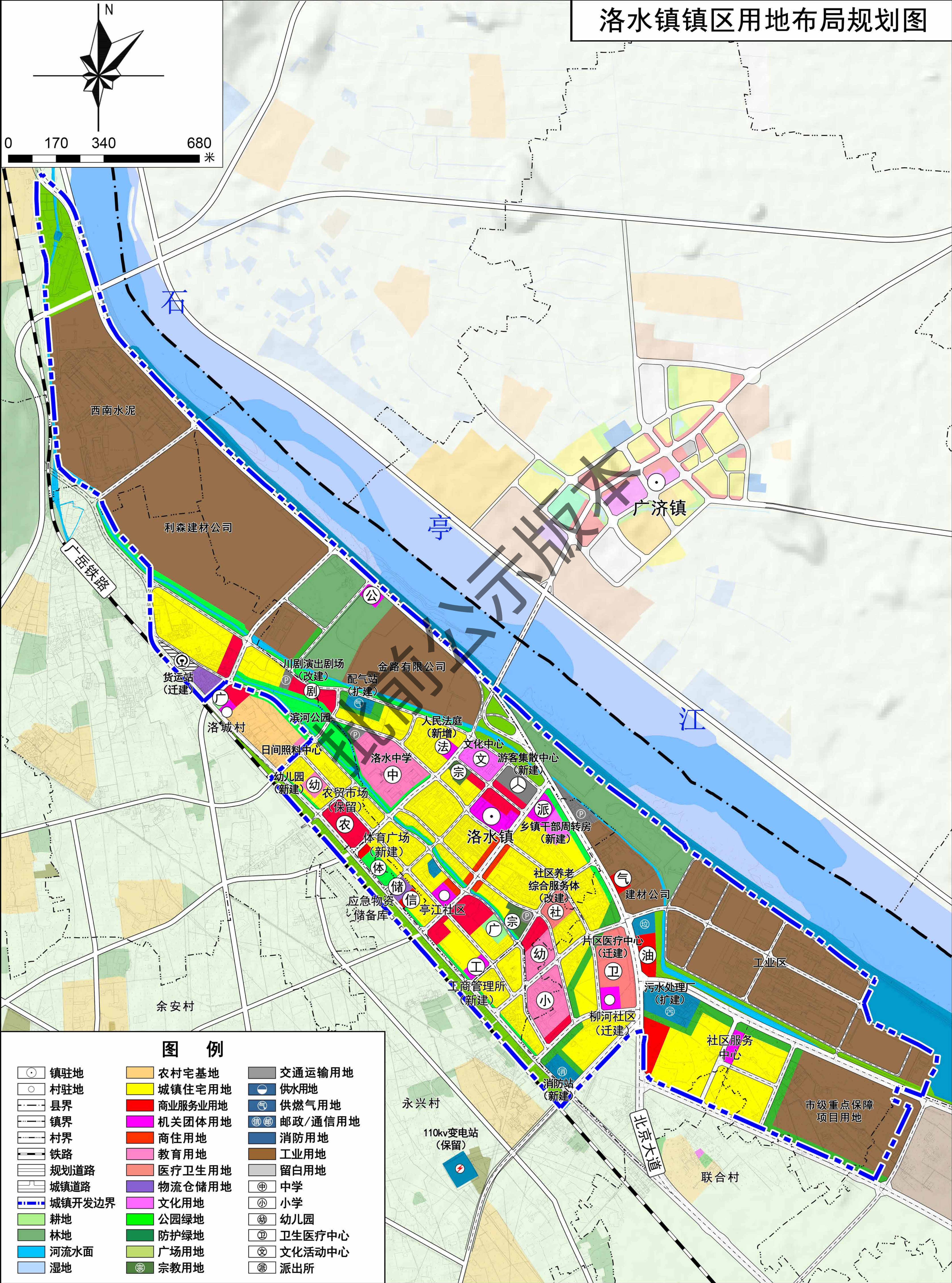
村级功能区

规划编制单位：什邡市人民政府 四川省国土空间规划研究院

制图单位：四川省国土空间规划研究院 2021

什邡市洛水片区国土空间总体规划(2021-2035年)

洛水镇镇区用地布局规划图



什邡市洛水片区国土空间总体规划(2021-2035年)

