

什邡市师古片区
国土空间总体规划（2021-2035 年）
（公示版）

批前公示版本

什邡市人民政府
四川省国土空间规划研究院

序 言

为做好全省乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章，按照省委两项改革“后半篇”文章工作部署，什邡市被遴选为省第一批“以片区为单元编制乡村国土空间规划”试点县。

什邡市坚持行政区与经济区适度分离，按照“六个优化”“四个尊重”总体要求，树立“一千多支”思维和县域一盘棋观念，突出尊重民意、禀赋相似、做强产业、中心带动和规模适度等原则，什邡市共划分 4 个乡镇级片区，即环城片区、师古片区、洛水片区和蓥华片区，形成城区和师古、洛水、蓥华等 3 个中心镇带动的“一千三支”市域经济地理版图。

师古片区由师古镇、马井镇、南泉镇构成，为推动两项改革“后半篇”文章走深走实，促进其乡村全面振兴和高质量发展，特编制本规划。

什邡市师古片区国土空间总体规划是《什邡市国土空间总体规划（2020-2035 年）》的下位规划，是师古片区国土空间保护、开发、利用、修复等工作的具体安排，是编制详细规划和相关专项规划、实施国土空间用途管制的法定依据；规划期限为 2021—2035 年，基期年为 2020 年。

本规划经德阳市人民政府审批，由师古镇、马井镇、南泉镇人民政府组织实施，什邡市自然资源行政主管部门依法按照本规划进行规划管理。任何单位和个人不得擅自修改本规划，确需修改本规划的，应当依照法定程序进行修改，并及时更新国土空间基础信息平台数据信息。

规划内容

一、指导思想

认真贯彻落实省委关于统筹推进全省乡村国土空间规划编制和两项改革“后半篇”文章工作会议以及清华书记关于有关乡村规划的系列批示指示精神，牢固树立新发展理念，坚持“六个优化”“四个尊重”，统筹发展与安全、开发与保护。立足新发展阶段，盘活农村低效闲置用地，为发展腾挪出必要空间；推行绿色低碳生产生活方式，引导工业企业入园和村民适度聚居。坚持“多规合一”，加强与上位规划和专项规划衔接，以更高站位谋划国土空间布局，不断提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，为乡村全面振兴和县域经济高质量发展夯实空间基础。

二、规划原则

（一）站高谋远，优化布局。深刻把握乡村发展规律，坚持适度超前、强化规划引领，以促进师古中心镇培育、推动特色农业连片发展和提升人居环境品质为重点，系统优化乡村生产生活生态空间布局，促进县域经济高质量发展。

（二）以人为本，提升品质。坚持以人民为中心的发展思想，聚焦农民的迫切所需，补齐人居环境品质短板，塑造川西坝区“小组微生”的村落形态，推动乡村水旁、路旁、宅旁绿化美化，建设宜居宜业美丽乡村。

（三）中心引领，配置资源。强化中心镇发展带动作用，推动资源要素向师古镇集中，扩大城镇建设规模，推动产业集聚发展，着重提高教育、医疗等区域服务能力，将其打造为片区人口集聚中心、产业发展极核和公共服务高地。

（四）产业兴旺、彰显特色。坚持把促进产业振兴摆在规划编制的优先位置，着力推动特色农业园区全覆盖，促进雪茄（烟叶）、川芎等优势产业连片，注重加强新产业新业态发展用地保障，加快一二三产业融合发展。

（五）盘活存量，集约高效。践行绿色发展理念，转变粗放的城乡建设模式，优先利用闲置低效建设用地保障城镇发展空间需求，引导村庄建设适度集中，推动零散工业入园，实现土地资源节约集约高效利用。

三、发展定位

充分发挥师古片区水丰土沃的资源禀赋优势和特色农业优势，坚持什邡市粮食安全“压舱石”的地位不动摇，以推动彭什跨区域协作和促进什邡市烟草产业集群化发展为牵引，将师古片区打造为以粮蔬种植为主、烟叶和川芎种植加工为特色的现代农业发展区。

（一）师古镇为以商贸物流和家具制造为主的什邡市中心镇。

（二）马井镇为以蔬菜、川芎交易集散为特色的农村商贸小城镇。

（三）南泉镇为以烟叶种植服务为特色的农村小城镇。

四、规划目标

到 2035 年，师古片区乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现，建设成为“生态优、村庄美、产业兴、农民富、乡风好”的美丽川西田园乡村。

空间布局更加优化。生产生态生活空间相互协调，都江堰精华灌区良田沃土有效增加，现代农业产业空间有效拓展，镇村建

设管控有力有序。

产业发展特色彰显。彭什跨区域产业协作更加高效有序，粮油、烟叶、川芎等农产品综合生产能力明显提高，世界知名雪茄烟叶和川芎主产区全面建成。

中心镇村更具活力。师古镇综合功能明显增强，人口经济承载能力显著提升，中心地位更加凸显，村民生活安居乐业，村风民风不断改善，农村生活更具魅力。

服务能力显著增强。公共服务资源有效整合，师古镇区域服务功能更加完善，养老、殡葬等服务短板明显补齐，乡村社区生活圈更加便捷，城乡基本公共服务均等化全面实现。

人居环境明显提升。农村污水处理、垃圾处理等人居环境问题根本改善，优秀传统文化更加彰显，大地景观更具魅力，沃野连片、林院相生的川西美丽乡村全面建成。

五、总体格局

以国土空间适宜性分析为基础，遵循人口向中心镇村流动集聚的城乡发展规律，衔接什邡市国土空间总体格局和产业发展布局，充分发挥洛小路对跨区域发展廊道的串联作用，构建“一带一心八片”的国土空间总体格局，其中：

“一带”指洛小路产镇村连接带。以洛小路为联系纽带，推动沿线地区公共服务和基础设施共建共享，强化师古镇对南泉、马井的服务带动能力，促进沿线特色农业和乡村新产业新业态融合发展，打造成为什邡西部产镇村联动发展的乡村振兴示范带。

“一心”指师古镇区。推动家具产业集聚发展，强化商贸和公共服务功能，打造为以家具制造为特色的什邡市中心镇和片区公

共服务中心。

“八片”指九里埂片区、回龙片区、红豆片区、禾家场片区、金桂片区、隐峰片区、玉马片区和万兴片区等八个村级发展单元。重点围绕粮蔬、烟叶、川芎等优势农业产业，统筹安排各村级片区发展重点，打造各具特色的乡村发展基本单元。

六、用地优化

（一）耕地

坚持耕地数量、质量、生态“三位一体”保护要求，以片区现状耕地和后备资源为基础，统筹耕地保护和利用，优化耕地布局。

根据耕地现状特征，以耕保量和永久基本农田保护任务为目标，坚持最严格耕地保护制度，优化调整农村用地布局，确保可以长期稳定利用的耕地总量不再减少。

规划将待开发的耕地后备资源开发为耕地；将待复垦中的低效闲置工矿用地、杂木林地复垦为耕地；充分尊重承包经营者意愿，结合种植年限、种植种类和成本估算，将即可恢复中非盛果期的园地恢复为耕地，将工程恢复中的土地承包经营权流转到期或即将到期的、林木作物老化、品种退化的林地恢复为耕地。

依据细化深化的农业种植适宜性评价，通过全域土地综合整治，实施高标准农田建设，规划将适度聚居后腾退闲置的宅基地、林盘等复垦为耕地，确保耕地集中连片，保障农业规模化、现代化、产业化发展。

（二）林地

落实片区造林绿化要求，坚持“宜林则林”，整合零散林地，优化片区林地布局。保留慈母山、建设村等地的集中连片生态林

地；复垦平坝区虎林村、寿增村等地杂木林地；沿成都三绕等高速公路、G350 等国省干道和成都经济圈环线等铁路两侧布局 5 米防护林带，沿鸭子河两侧布局 3 米绿化林带；结合乡村新产业新业态和规划农村居民点布置围村林。

（三）园地

优先保障粮食安全和生态安全，坚持园地“上坡上丘”布局，规划保留九里埂村等地盛果期园地，拆除玉马村、金桂村等零星、低效老化园地，在九里埂村、慈母山等坡度 15°及以上区域集中布局园地，合理推进农业结构调整。

（四）草地

推动位于建设村、欢喜村等地的适宜耕作范围内的其他草地合理开发利用为耕地。

（五）农业设施建设用地

根据农业产业特点，结合农业园区、农村道路和居民点合理预留农业设施用地和农用道路设施空间，满足现代农业产业化需求。在雪茄（烟叶）现代农业园区内布局用于晒烟、烘干等农业设施；在彭什川等现代农业园区集中布置分拣、晾晒等农业设施；在天府蔬香现代农业园区补齐冷链冻库农业设施短板，布置堆场等农业设施；结合农业产业结构调整，满足种植业、禽畜养殖业发展需求，预留相应农业设施建设用地。

（六）城镇建设用地

确保城镇规模与发展定位相适应、与人口集聚流动趋势相一致，将新增城镇建设空间向中心镇集中布局，充分利用城镇周边的闲置低效用地保证一般镇的必要发展空间。

做大做强中心镇师古。着重强化人口和产业承载能力，在优先盘活利用存量建设用地上，进一步扩大城镇建设空间。

做特做优一般镇马井和南泉。马井着重补足商贸功能，盘活利用村庄破损板房和闲置土地补充必要设施，考虑区域基础设施建设动迁安置需求，规划城镇建设用地略有增加；南泉着重强化农业产业服务功能，配套建设烟叶种植服务设施，利用闲置低效工业用地保障区域基础设施建设动迁安置需求，规划城镇建设用地基本保持不变。

（七）村庄建设用地

坚持“一户一宅”原则，结合人口流动实际，逐步腾退无主宅基地，推动农民适度聚居，激活乡村产业活力，推动农村新产业新业态发展。

农村居民点用地。坚持集约节约原则，合理保障附属用房、庭院和配套设施建设需求。推动农村人口向城镇和中心村周边适度聚居，减少农房建设对都江堰精华灌区良田好土的占用。

农村新产业新业态用地。根据农旅融合产业发展的实际需求，结合当地资源特色，在天台村湔江半岛、红豆村、慈母山等地合理布局农村新产业新业态用地。

（八）区域基础设施用地

规划落实成都经济区环线高速、城西快通等区域基础设施建设，重点补齐县、乡公路等乡村公路短板。

（九）其他建设用地

规划保留九里埂村军事设施、药王宫等宗教场所，保障农村公益性墓地等殡葬场所的用地需求，腾退低效采矿用地。

（十）留白用地

为应对师古片区未来发展的不确定性，妥善处理规划操作性和前瞻性的关系，采取“定空间不定时序、定空间不定用途、定指标不定空间”的方式，按照少占或不占耕地的原则，规划在农村居民点周边、现代农业园区内以及具有乡村旅游开发潜力的地区布局留白用地。

（十一）其他用地

湿地。保护鸭子河、小石河两岸的近岸滩涂湿地资源，规划湿地面积不减少。

陆地水域。规划保护鸭子河流域生态，保留原有河流水域面积不减少；结合高标准农田建设，优化整理现状散乱水渠和零星水塘等用地。

其他土地。规划提高九里埂村浅丘区耕地连片程度，降低丘区耕地田坎系数。

七、底线约束

严格落实上位规划确定的永久基本农田、城镇开发边界和生态保护红线，划定县级政府确定的历史文化保护范围。

八、产业发展

做强现代农业，推动优势种植业规模化发展。加快建设雪茄（烟叶）现代农业园区、彭什川芎现代农业园区、天府蔬香现代农业园区，完善种植加工设施和电商服务设施，推动农业现代化发展。

做优家具制造业，推进家具制造产业集聚化发展。将片区工业发展的主要方向确定为家具制造业。引导化工、造纸等具有环

境污染风险的工业企业逐步退出，进入合规园区发展；引导零散分布的家具企业向师古家具制造集聚区集中。

做精乡村旅游业，促进农文旅融合发展。深入挖掘雪茄文化、张师古农耕文化、红豆村传统村落等文化价值，依托鸭子河流域景观和农田景观，打造休闲农业精品项目，推动农文旅深度融合发展。

九、设施配套

（一）公共服务设施

坚持集中布局、有效覆盖、以闲补缺，充分衔接什邡市各类公共服务设施专项规划，分级分类完善公共服务设施配置，着力解决乡村公共服务“闲缺并存”的问题。

教育设施。规划扩建师古初中和师古小学，保留南泉小学、马井学校（小学部）、隐峰学校（小学部）；新建师古幼儿园2所、保留虎林村幼儿园、隐峰学校（幼儿部）、马井学校（幼儿部）、南泉幼儿园。

医疗卫生设施。构建以“县域医疗卫生次中心为支撑、乡镇卫生院和社区卫生服务中心为骨干、村卫生室为网底”的基层医疗卫生新格局。规划扩建师古中心卫生院为县域医疗次中心，达到二级乙等综合医院标准；扩建马井卫生院，满足日益增加的就医需求，保留南泉卫生院，转型隐峰卫生院为什邡市精神卫生中心；保留村级卫生室，牢固基层医疗网底。

养老设施。按照“居家享老、社区安老、机构托老”融合发展思路，在师古片区构建镇、村（社区）两级养老服务网络。保留马井镇、南泉镇、师古镇敬老院，主要提供特困老年人供养服务，转型隐峰敬老院为区域养老服务中心；采取利用现有村部或利用

闲置设施的方式，确保各村（社区）至少一处服务周边村落的日间照料中心，双石桥村日间照料中心可与玉马村合设。

公共文化设施。规划修缮南华宫，转型作为川剧展演等文化活动场地；新建张师古博物馆作为师古镇公共文化站；利用撤销的南泉中学用地，转型改建为南泉公共文化站；在马井镇利用现有广场建设公共文化站，保留各村文化活动室。

便民服务设施。规划保留师古、南泉、马井现有便民服务中心，保留各村便民服务站，原慈山村便民服务站转型为村级代办点。

治安设施。根据服务人口和警情实际，因地制宜设置公安派出所和警务室。规划保留师古镇、南泉镇、马井镇公安派出所，转型原隐峰镇派出所设为警务室，保留各村警务室。

司法设施。在师古镇设1处人民法庭，各乡镇结合乡镇人民政府办公场所设司法所。

（二）交通设施

立足交通“先行官”定位，优化完善农村路网结构，满足群众关注最迫切、影响最直接、反响最强烈的交通运输需求。

构建“两铁三高”对外交通格局。落实成兰铁路线位走向，从片区东侧南北向穿过；规划成都都市圈外环铁路，串联都江堰、彭州、什邡、德阳，在片区内与成兰铁路交汇共同设置什邡西站，全面融入轨道上的成都都市圈。规划二绕三绕连接高速从片区南部经过联系什邡中心城区，并在马井镇菠萝村设出入口，结合现状成绵高速复线和成都第三绕城高速，全面提升片区对外联系水平。

形成“一纵四横”的片区干线公路网。规划按照一级公路标准，对现状洛小路实施提档升级，向南延伸至广汉市三星堆镇，向北延伸至绵竹绵金路，形成沿山生态旅游、农旅文旅结合的旅游通道，打造片区南北线主轴线；结合现状川西旅游环线，建设片区北部横向通道；新建省道 S107，起于洛小路，对接什邡城区北京大道，强化师古镇与什邡中心城区联系；按照一级公路标准，在片区中部规划城西快速通道，串联彭州与什邡中心城区；优化调整现状 G350 线形，避免国道穿越马井镇区，联系片区南部与什邡中心城区。

提高中心镇村通达性。以师古镇为中心，按照县道路基宽度 12 米、乡道路基宽度 7.5 米的标准，提档升级县乡道路，实现师古镇与片区其他乡镇通过县道相连，与周边行政村至少通过一条乡道相连，有效增强师古镇对外辐射带动能力。

提升乡村路网覆盖率。充分结合片区乡村公路专项规划，实施撤并建制村组畅通工程，利用现状乡村的人行道和生产道，按照“四好农村路”的标准，规划撤并建制村组与新村居委会间建设直连路、打通断头路、扩容瓶颈路；加强农村公路对于行政村、自然村组的覆盖，提高路网密度。

实施乡村运输金通工程。推动乡村客运网、邮快网、物流网、旅游网、商业网“五网融合”，在乡镇设置综合服务运输站，在各村村委会设置村级农村物流服务站，规划实现乡村运输综合服务站全覆盖、村级物流节点全联通；在师古、马井规划乡村客运站，在农村结合村民出行需求，合理布局农村客运招呼站。

（三）市政设施

坚持突出重点、集中高效，按照镇村体系和优势产业布局，

优化市政基础设施配置，推进市政设施建设与两项改革后乡镇经济社会发展相协调。

农业水利工程。根据师古片区农业产业基地建设，以鸭子河、湔江和现有人工渠系为基础加强本片区农业水网互联互通，开展人民渠 11 号、12 号和 13 号等 3 处支渠的灌区续建配套与现代化改造工程；推进牛栏堰、湔江螺丝堰、鸭子河青竹堰等 5 处引调水工程，实现农田有效灌溉率到 90% 以上。推进农业节水改造，以发展末级渠系衬砌、管道输水、喷灌、滴灌等田间节水灌溉工程的方式，提高农田灌溉水有效利用系数到 0.53 以上。

城乡供水工程。结合什邡农村全域安全供水工程，推动本片区供水一体化建设，保留现状师古虎林水厂作为备用应急水源，其余供水厂（站）不再开采新水，仅作为配水枢纽连接至本区一纵两横的供水主网中。至规划期末，片区规模化集中供水率达到 95%，总供水量为 2.11 万立方米/天。

城镇污水处理。按照镇区人口和产业布局，优化乡镇污水处理设施布局。保留隐峰、南泉生活污水处理站，扩建师古、马井生活污水处理厂。

农村污水处理。结合农村聚居点分布，因地制宜完善农村污水处理设施。城镇周边农村聚居点污水纳入城镇污水处理系统，其余农村聚居点污水采取小型生态化污水处理设施处理，处理标准按《四川省农村生活污水处理设施水污染物排放标准》要求执行。至规划期末，农村生活污水得到有效处理的行政村占比达到 100%。

城乡垃圾处置。按照农村居民点和城镇空间布局优化生活垃圾收转运处置体系，规划设置乡镇垃圾转运站 4 处，集中转运本

片区垃圾至什邡垃圾焚烧厂处理，实现生活垃圾无害化处理达95%以上。

电力工程。以片区农村居民点布局为指引，提高农村配电干网供电质量。加强线路联络，缩短供电半径，提高导线线径，提高农村供电可靠率到99.8%以上。

燃气工程。结合镇村空间分布优化，在本片区构筑一纵两横的次高压供气格局，气源自“新彭线”和马井气田。规划对马井门站和师古调压站进行搬迁新建，保留南泉、隐峰调压站。依托镇区燃气配气设施，向镇区及农村聚居点供气。

通信工程。有效衔接城乡空间新格局，提升农村信息化发展水平。

（四）防灾设施

洪水防御。按照《防洪标准》，本片区师古、马井镇区按照30年一遇防洪标准设防，南泉镇区按照20年一遇防洪标准设防，村庄按照10年一遇防洪标准设防。加强鸭子河流域防洪设施体系建设，推进什邡市鸭子河左岸和马井镇湔江左右岸等防洪治理工程，形成流域完整防洪封闭圈，提高堤防达标率到75%以上。

地震防御。按照《建筑抗震设计规范》，本片区按照七度抗震设防烈度标准设防，重大基础设施工程、医院学校等重要公共设施及易发生次生灾害的设施应提高一级标准进行设防，并开展地震安全评价工作。

消防体系。按照“一主两辅”消防体系布局原则，规划扩建师古镇一级专职消防站，作为片区消防救援主力；马井镇新建二级专职消防站，其余镇及社区成立乡镇志愿消防队，作为消防救援辅助，协助师古消防站工作。区域各行政村依托应急分队设立微

型消防室，建立最小消防应急单元。

社会应急救援建设。按照政府主导、社会共同参与的思路，组建社会应急力量，在马井镇建立社会综合应急救援分队，负责协助本片区自然灾害突发事件和安全生产事故的先期处置。

应急物资储备库建设。整合利用现有资源和基础设施条件，在师古消防救援站合建 1 处片区中心应急物资储备库，负责本片区应急物资供应。

应急避难场所布局。在师古、南泉和马井镇区分别利用广场、绿地和学校进行 4 处标准化避难场所建设。

十、品质提升

以塑造“小规模、组团式、微田园、生态化”的村落形态为导向，注重乡土味道，强化地域文化元素符号，统筹农村居民点建设、田园风貌保护和环境整治，补齐农村人居环境突出短板。

（一）农村居民点布局

按照避让洪涝易发区、远离公路、远离铁路、远离高压线的基本原则，结合历史文化保护要求、土地利用现状和村民选址意愿，尽量少占耕地，科学布局农村居民点。保留中国传统村落红豆村、马井翰林院子等特色林盘院子，保护传统村落文化；将位于城镇周边的农村居民点与城镇融合一体化布局，引导村民向镇区聚集，共享镇区公共资源；其他居民点尽量在现状基础好、聚居规模大和拥有泉水等特色资源的居民点基础上进行扩建，进而提升聚居水平、打造环境特色。

（二）村落形态塑造

传承川西平原地区“林盘院子”的传统村落形态，按照“大

集中、小分散”的布局原则，在居民点内部充分利用林盘、水系及农田划分聚居组团，形成自然与人居环境有机融合的团簇状村落，合理控制单个组团的建设规模。保持农村居民点的乡土气息，注重房前屋后“小菜园”、“小果园”等空间塑造，整体形成“小规模、组团化、微田园、生态化”的村落形态，彰显“瓜果梨桃、鸟语花香”的川西田园风光和农村风貌。

（三）农房风貌指引

提取本地林盘院落传统民居特征，按照“青瓦白粉墙，竹映木格栅”的新中式风格引导农房建设，营造绿田成畦、水渠环绕、竹林掩映、院园相生的景村一体乡村风貌场景。

根据农村居民点的文化景观价值和区位特点，按照“特色保护型、镇村融合型、一般民居型”三种类型管控和引导农房建筑风貌。

特色保护型。在红豆村、双石桥村等传统建筑风貌保存较好的地区，采取“修旧如旧、补新以新”方式修缮居民点，保持建筑原有风貌。

镇村融合型。在镇区相邻的居民点，按照相应城镇的风貌引导要求进行管控，鼓励采用多层建筑形式融入城镇建设。

（四）农村人居环境整治

践行“绿水青山就是金山银山”理念，以农村生活垃圾治理、农村生活污水处理、农村环境水域整治、农村厕所革命和面源污染治理等五大提升行动为主攻方向，持续改善农村人居环境条件，实现师古片区农村人居环境整治提升。

（五）土地整治

以高标准农田建设和闲置低效建设用地整治为重点推进师古片区土地综合整治。以虎林村、九里埂村、同心村等地为重点，推进零星林草地、园地退耕、零星地物、田间道和沟渠整治，优化农田布局，实施小田并大田等工程，完善田间水利基础设施建设，减少田坎面积，提升灌溉质量。开展闲置低效建设用地整治。

（六）生态修复

以鸭子河水域及近岸湿地为主要对象，开展水系综合整治，以位于九里埂慈母山等地的废弃矿山为主要对象，开展矿山生态修复。

十一、镇区规划

（一）师古镇区

根据师古镇区的城镇性质，结合现状用地布局，以人民渠为界将师古镇区划分为**城镇商贸组团**和**家具制造组团**。

城镇商贸组团以“**兴商贸、强服务**”为重点，确定**西北商贸物流、东南生活居住**的功能结构，为缓解过境交通夹道建设问题，腾退 S106 以北各类工业用地，推动城镇建设整体向南拓展；发挥 S106 和洛小路在镇区西北角交汇的优势，在镇区西部和北部完善物流配送和商贸服务功能；利用镇区中部闲置低效用地，补齐镇区医疗、文化、体育等公共服务配套功能；镇区东南部完善道路系统，强化生活居住功能，补齐生活配套设施。在城镇开发边界外围的师古村、清泉村、虎林村，建设“镇村合一”的农村居民点。

家具制造组团以“**促集聚**”为重点，引导宏达化工等具有污染风险的企业进入合规园区，利用腾退工业和已批国有等土地，引导散落在农村地区的家具企业向组团内集聚。

（二）马井镇区

以“强商贸、聚人气、补短板”为重点，确定马井镇区北文旅、南商贸、东聚居、西留白的功能结构，结合 G350 外绕线推动镇区适当向东发展。在镇区北部结合鸭子河小石河交界处开阔水面，适当布局旅游休闲功能，满足镇区及什邡城区居民休闲娱乐需求；在镇区南部利用原有灾后重建板房建设以川芎、蔬菜为特色的农贸市场，强化特色商贸功能；在镇区东侧布局一处光华村镇村合一的农村居民点；在镇区西侧将已建成的围镇路内部用地作留白处理。

（三）南泉镇区

以“增活力、显特色”为重点，腾退镇区中部沿路建设的工业用地，将南泉镇区分为城镇生活组团和泉水休闲组团。

城镇生活组团，结合 S107 建设、利用批而未用国有建设用地，镇区适度向北发展，主要补充雪茄烟叶产业服务功能。

泉水休闲组团，充分发挥南阳泉水体景观特色，利用泉水周边腾退的工业用地大力发展乡村旅游休闲产业。

十二、实施传导

（一）村级片区传导

综合考虑镇村体系、产业布局、交通联系、行政区划沿革等因素，按照中心带动、产业相近、人文相亲、交通便利的原则，将师古片区划分为 8 个村级片区，分别为回龙片区、红豆片区、九里埂片区、金桂片区、禾家场片区、万兴片区、隐峰片区和玉马片区。

根据用地布局和“三区三线”划定结果，将约束性指标传导到

各村级片区。

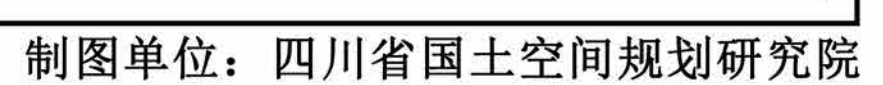
（二）规划实施建议

由什邡市人民政府与师古、马井、南泉镇人民政府共同负责规划实施，按片区建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制。建立重大问题的政策研究机制和专家论证制度，提高决策的科学性。充实规划管理力量，推行乡村规划师制度。

师古片区近期主要围绕产业发展、镇村建设、基础设施、整治修复等主要任务，重点围绕雪茄（烟叶）、彭什川芎、天府蔬香等现代农业园区建设，以土地综合整治为抓手，统筹推进金桂村、建设村、金牛村等地整治项目和农村居民点建设项目，利用政府资金启动、结余指标出让回笼等方式，推进规划实施。城镇建设近期主要针对公共服务、商贸服务、环境改善、基础设施、产业发展等五大方面的重大民生项目，利用土地整理节余指标或闲置用地盘活，保障项目用地。

探索制定以片区为单元的土地管理和规划实施机制，如以片区为单元的“小挂钩”政策、跨村利益补偿机制、以片区为单元的全域土地综合整治政策等。

土地利用规划图



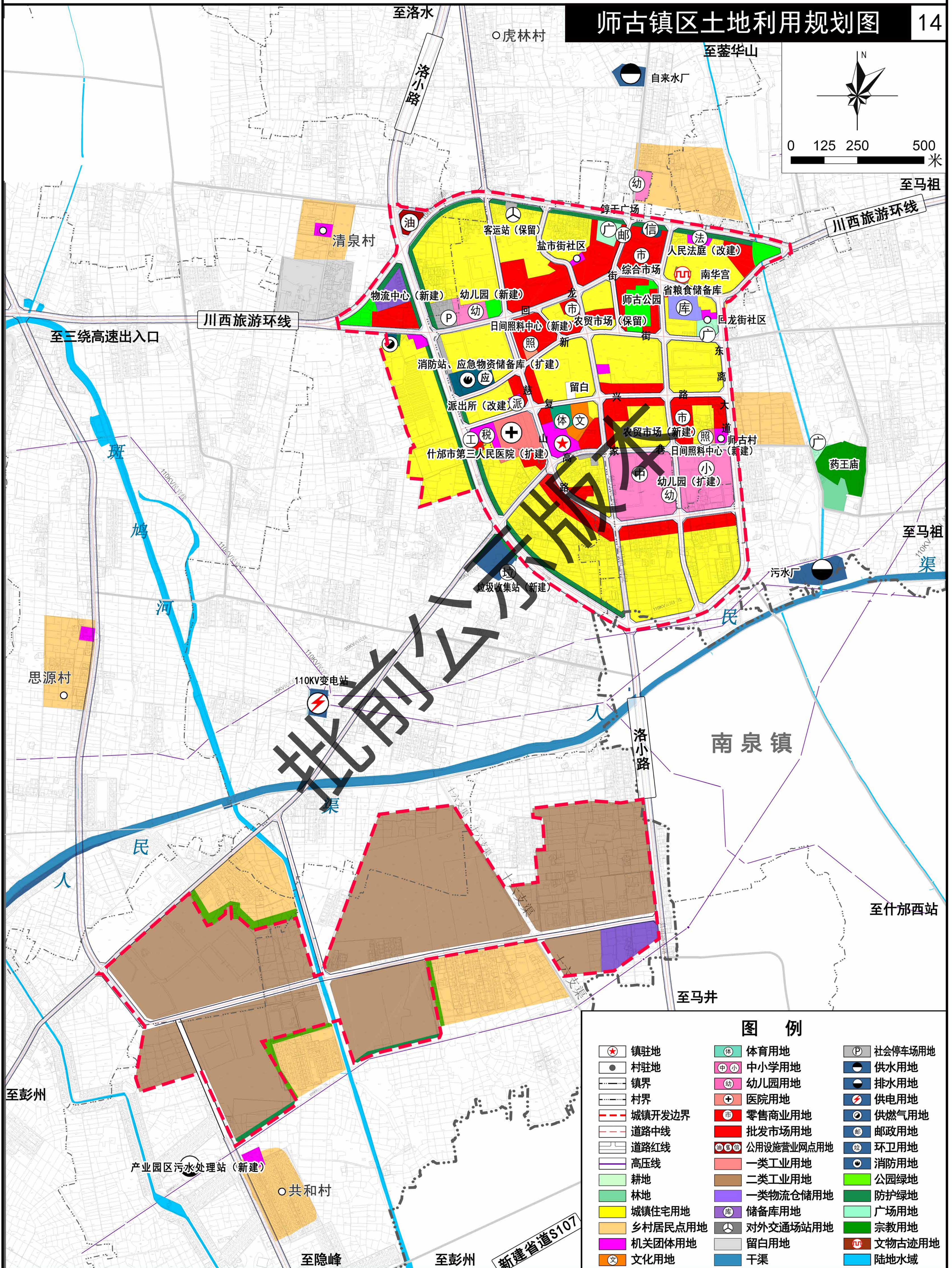
什邡市师古片区国土空间总体规划(2021-2035年)



什邡市师古片区国土空间总体规划(2021-2035年)

师古镇区土地利用规划图

4



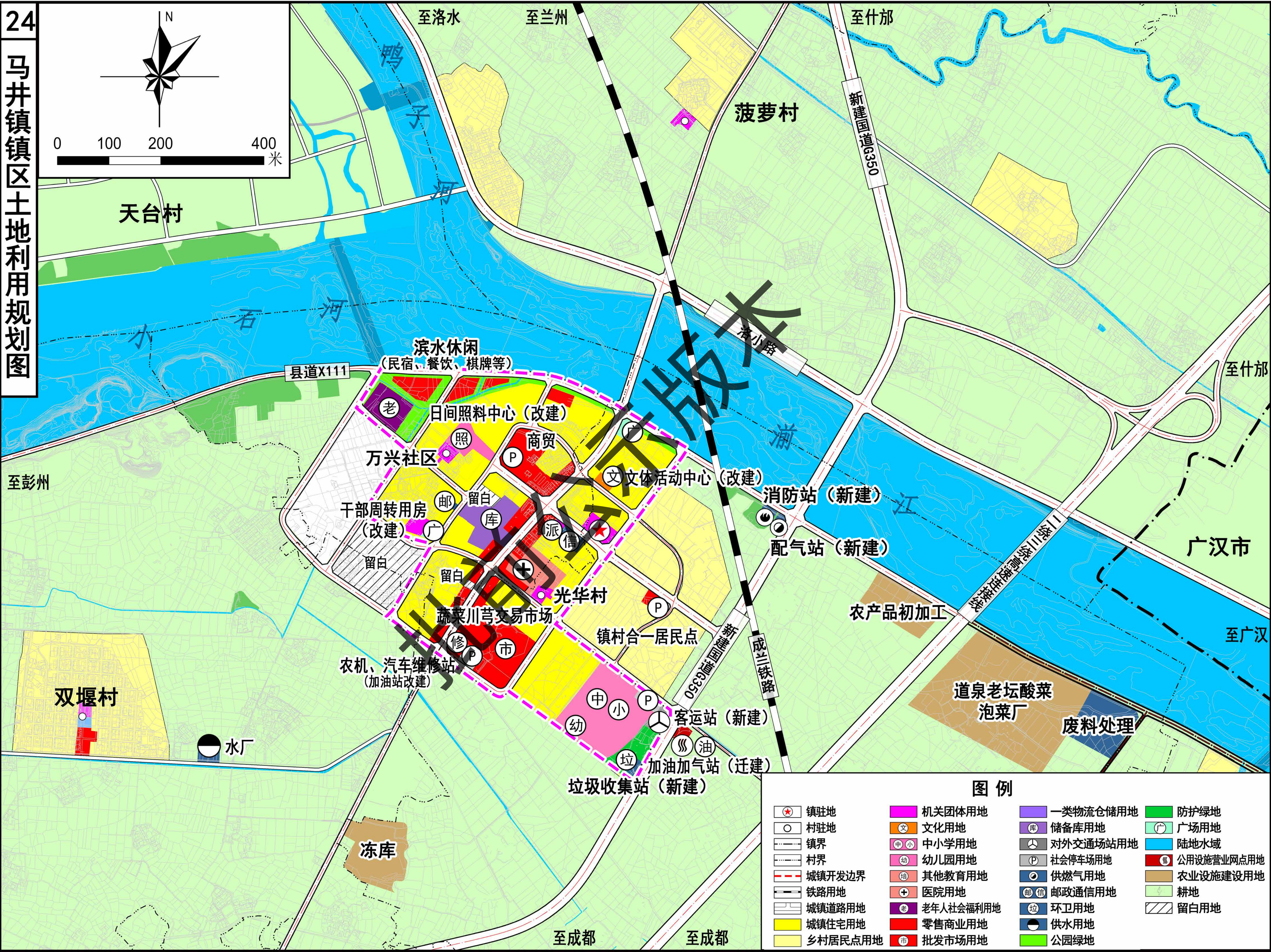
规划编制单位：什邡市人民政府 四川省国土空间规划研究院

制图单位：四川省国土空间规划研究院

什邡市师古片区国土空间总体规划（2021-2035年）

24

马井镇镇区土地利用规划图



什邡市师古片区国土空间总体规划（2021-2035年）

南泉镇镇区土地利用规划图 31

